

Detaljregulering
Finnskogbanen
Åsnes kommune - planID 2020005



Flyfoto av Finnskogbanen.

PLANPROGRAM

Innhold

1. Bakgrunn	4
1.1 Hensikten med planen.....	4
1.2 Forslagstiller, plankonsulent	4
1.3 Krav om konsekvensutredning	4
2. Planstatus og rammebetingelser	4
2.1 Kommuneplan 2019-2030	4
2.2 Kommunale temaplaner.....	7
2.3 Rikspolitiske retningslinjer/rammer/forventninger	7
3. Beskrivelse av planområdet, eksisterende forhold	8
3.1 Beliggenhet / avgrensning / størrelse	8
3.2 Dagens arealbruk og tilstøtende arealbruk.....	8
3.3 Landskap / vegetasjon / vassdrag	9
3.4 Friluftsliv	12
3.5 Naturverdier, naturmangfold	12
3.6 Samfunnssikkerhet og beredskap	13
3.7 Teknisk infrastruktur	15
3.8 Interessemotsetninger	15
4 Beskrivelse av dagens/planlagt aktivitet og hva som skal vurderes.....	16
4.1 Hovedgrep	Feil! Bokmerke er ikke definert.
4.2 Planlagt arealbruk/Reguleringsformål	16
4.2.1 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur	17
4.2.2 Grønnstruktur /friområder/friluftsliv.....	18
4.3 Universell tilgjengelighet.....	18
4.4 Kulturminner/ kulturmiljø	18
4.5 Samfunnssikkerhet og beredskap	18
4.6 Landskap.....	18
4.7 Plan for vann- og avløp samt tilknytning til offentlig nett	18
4.8 El-forsyning.....	19
4.9 Avbøtende tiltak/ løsninger ROS	19
4.10 Forholdet til kravene i kap. II i Naturmangfoldsloven.....	19
4.11 Klimaregnskap	19
4.12 Krav om rekkefølgebestemmelser	19
4.13 Kort oppsummering av hva som må KU-utredes ihht KU-forskriften	19

5	Medvirkning og tidsplan for gjennomføring	20
5.1	Medvirkning.....	20
5.2	Planprosess.....	21

1. Bakgrunn

1.1 Hensikten med planen

Hensikten med planarbeidet er detaljregulering av eksisterende og mulig utvidet arealbruk for motorsport inkl. nye aktiviteter for barn og unge med fokus på opplæring/konkurranse knyttet til ulike kjøretøy, trafikk og trafikksikkerhet.

1.2 Forslagstiller, plankonsulent

Forslagsstiller: Kongelig Norsk Automobilklub (KNA)

Plankonsulent: Arkitektbua AS

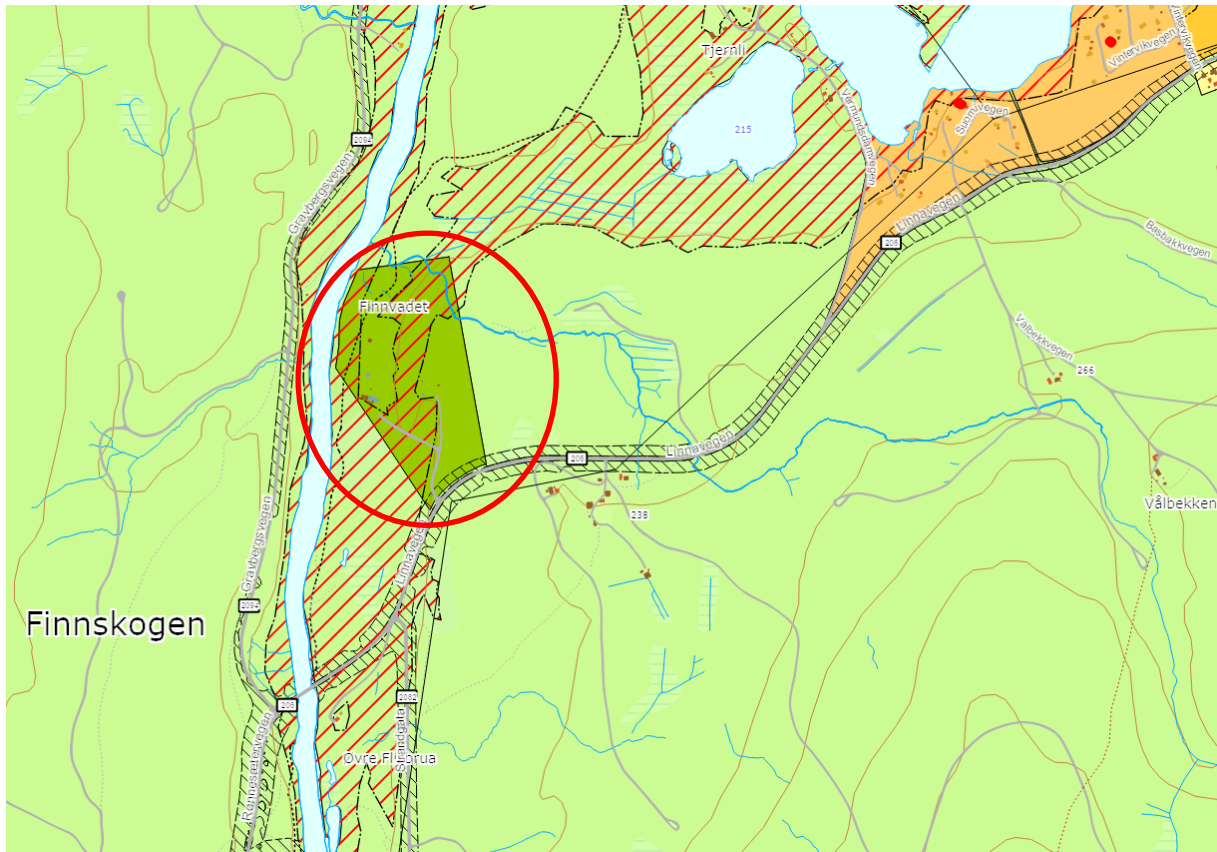
1.3 Krav om konsekvensutredning

Foreslått arealbruk avviker noe i forhold kommuneplanens rammer og utløser krav om konsekvensutredning og planprogram jf. referat fra oppstartsmøte (se vedlegg). Store deler av området er konsekvensutredet i forbindelse med utarbeidelse av kommuneplanen og det er derfor kun det utvidete området som skal konsekvensutredes.

2. Planstatus og rammebetingelser

2.1 Kommuneplan 2019-2030

I kommuneplanen er området regulert som idrettsanlegg, LNFR-område for tiltak basert på gårdens ressursgrunnlag, og bruk og vern av vassdrag med tilhørende strandsone.



Utsnitt av kommuneplankart med markering av planområdet (rød sirkel).

Prinsipper fra kommuneplanen aktuelle for planarbeidet:

Infrastruktur - vei

Nye utbyggingsområder skal vise hvordan trafikksikkerhet skal ivaretas internt, særlig med vekt på myke trafikanter.

All ny utbygging skal legge til rette for klimavennlige løsninger.

Kommuneplan: Krav om opparbeiding og rekkefølge ved utarbeidelse av reguleringsplaner (jf. pbl. § 11-9 pkt. 1-8):

- Utbygging kan ikke finne sted før nødvendig teknisk og grønn infrastruktur dimensjonert for den aktuelle utbygging er etablert, eller er sikret at vil bli etablert. Dette omfatter blant annet:
 - Kjøreveg, parkering, trafikksikkerhetstiltak, holdeplass, mulighet for varelevering og søppelhåndtering (jf. teknisk forskrift).
 - Anlegg for drikkevann, avløp, overvann og vann for brannsløkking og for el- og telekommunikasjon.
 - Miljø- og kulturtiltak (støyskjerming, miljøoppfølgingsprogram, kvalitetstiltak i byrom og parker, bevaring av bebyggelse/miljø, kulturminner med videre).
- I henhold til kulturminneloven § 9 er det undersøkelsesplikt for nye byggeområder før vedtak av nye planer. Hedmark Fylkeskommune skal kontaktes for vurdering av dette.

- Det skal kunne etableres tilfredsstillende vannforsyning og avløp iht. gjeldende lover og forskrifter. Teknisk infrastruktur som vann og avløp må være klart før tiltak iverksettes. Det må klarlegges at det finnes tilgang til nok vann av drikkevannskvalitet og at det er mulig å etablere avløpsanlegg som ikke forurensrer drikkevannet og/eller har utslipp til vassdrag.

Aktuelle generelle krav fra kommuneplanen i forbindelse med utarbeidelse av nye reguleringsplaner;

- Reguleringsplanen skal vise og/eller ha bestemmelser om:
 - Plassering av bygninger/tomter/anlegg
 - Grøntområder, gangveger, turstier og skiløyper.
 - Adkomst og parkering.
 - Tilstrekkelig areal for snøopplag.
 - Håndteringen av overvann og sikre arealer for dette.
 - Fremkommelighet for utrykningskjøretøyer året rundt.
 - Bruk av eventuelle midlertidige områder og krav til istandsetting/tilbakeføring av slike.
 - Krav til dokumentasjon/ visualisering av planlagte tiltak.
 - Planer for veger, strømforsyning, vannforsyning, overvannsanlegg og avløpsanlegg.
- Reguleringsplanene skal beskrive og eventuelt ha bestemmelser om hvordan håndtering og deponering av overskuddsmasser skal foregå.
- Ved alle reguleringsplaner skal det foretas en risiko- og sårbarhetsanalyse (ROS) samt en dokumentasjon av undersøkelsesplikten ihht Naturmangfoldsloven §8 og evt. nødvendige hensyn tas ihht § 9-12.
- Konsekvenser med tanke på endret klima med bl.a. mer nedbør og tilhørende aktsomhet mht. flomveier og overvannshåndtering, skal vurderes.
- Infiltrasjonsanlegg for overvann skal anlegges slik at de ikke forurensrer grunnvannsbrønner for drikkevann.»
- Ved tiltak nær drikkevannskilde som ikke har hensynssone (private enkeltvannsforsyninger) skal det tidlig i planfase avklares om det kreves avbøtende tiltak eller plangrep for å hindre forurensning av drikkevannet.
- Før igangsetting av anleggsarbeid må Mattilsynet kontaktes for å få informasjon om status for ulike skadegjørere, inkl. floghavre, hvilke vilkår som gjelder og hvilke tiltak som må iverksettes.

Spesifikke planbestemmelser §3.4.9 fra kommuneplanen for idrettsanlegg (BIA);

- Før utvidelse av areal og/ eller økt aktivitet innenfor område avsatt for motorsport (BIA1) kreves reguleringsplan. Området kan gjennom reguleringsplan godkjennes som øvelsesbane for snøscooterkjøring.

- For nyetablering/endringer av områder for støyende virksomheter, for eksempel skytebaner og motorsportanlegg, skal det ved plan- /byggesak følge en støyfaglig redegjørelse. Jf. PBL § 11-9 nr. 8

Eksisterende regulert område for motorsport ble konsekvensutredet i forbindelse med utarbeidelsen av kommuneplanen i 2018. Samlet vurdering fra konsekvensutredningen var som følger; «*Det vurderes totalt sett å gi middels til små negative konsekvenser ved å utvide arealet avsatt til motorsport. For å sikre at området og aktivitetene hensyntar livsmiljøet i og langs elva, støypåvirkning på nærområdene og sikkerheten ifm. aktivitet i området bør det utarbeides en detaljreguleringsplan for hele anlegget.*»

LNF-område

En del av arealet som nå skal reguleres er avsatt til LNFR i kommuneplanen.

Det åpnes imidlertid for at byggetiltak som ikke er tilknyttet landbruk og stedbunden næring kan godkjennes etter dispensasjonssøknad.

Flomfare

Store deler av planområdet ligger også innenfor hensynssone for flom i kommuneplanen, dog ligger arealet som per dags dato har bebyggelse utenfor hensynssonen.

2.2 Kommunale temaplaner

Følgende temaplaner er aktuelle: Kommuneplanens samfunnsdel, Klimaplan- og energiplan.

2.3 Rikspolitiske retningslinjer/rammer/forventninger

Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging i kommunene/ Tilrettelegging for medvirkning i planprosessen, jf. §5-1 PBL/ Vurdering av virkninger for naturmangfold §§8-12 i Naturmangfoldsloven/ Universell utforming av uteareal og bygninger/ Krav om ROS-analyse (ny veileder DSB)/ Sikring av forsvarlige fellesløsninger for VA/Kartlegging og sikring mot støy (T-1442/2016)/ Utbygging tilpasset landskap og omgivelser, jf. den europeiske landskapskonvensjonen.

3. Beskrivelse av planområdet, eksisterende forhold

3.1 Beliggenhet / avgrensning / størrelse

Planområdet (gnr/bnr: 6/9, 6/25 og deler av 87/1) ligger i Åsnes Finnskog, mellom Øvre Flisbrua og Finnvadet, ca 19 km nord-øst for Flisa sentrum.

Planområdet er på totalt ca 309,6 daa.



Kartutsnitt av kommuneplanen med angivelse av planområdet (svart stiplet linje).

3.2 Dagens arealbruk og tilstøtende arealbruk

Dagens arealbruk er i hovedsak idrettsanlegg, og LNFR-områder. Det går noen stier i området, samt at snøscooterleden går gjennom området. Deler av området er av betydning for friluftslivet, spesielt med tanke på fiske i Flisaelva, både for fastboende og turister.

Det er ingen registrerte kulturlandskap eller kulturminner innenfor planområdet, men sør-vest for planområdet ligger det flere SEFRAK bygninger fra før 1900. Det finnes også buner i Flisa-elva. Bunene er av grov naturstein som er lagt ut enkeltvis eller i grupper for å skape bedre forhold for fisk og hindre erosjon.

Det tas forbehold om eventuelt andre ikke registrerte kulturminner, derav kulturminner under markoverflaten, og det vises til varslingsplikten i kulturminneloven. Varslingsplikten ved funn av kulturminner vil bli tatt inn i reguleringsbestemmelsene.



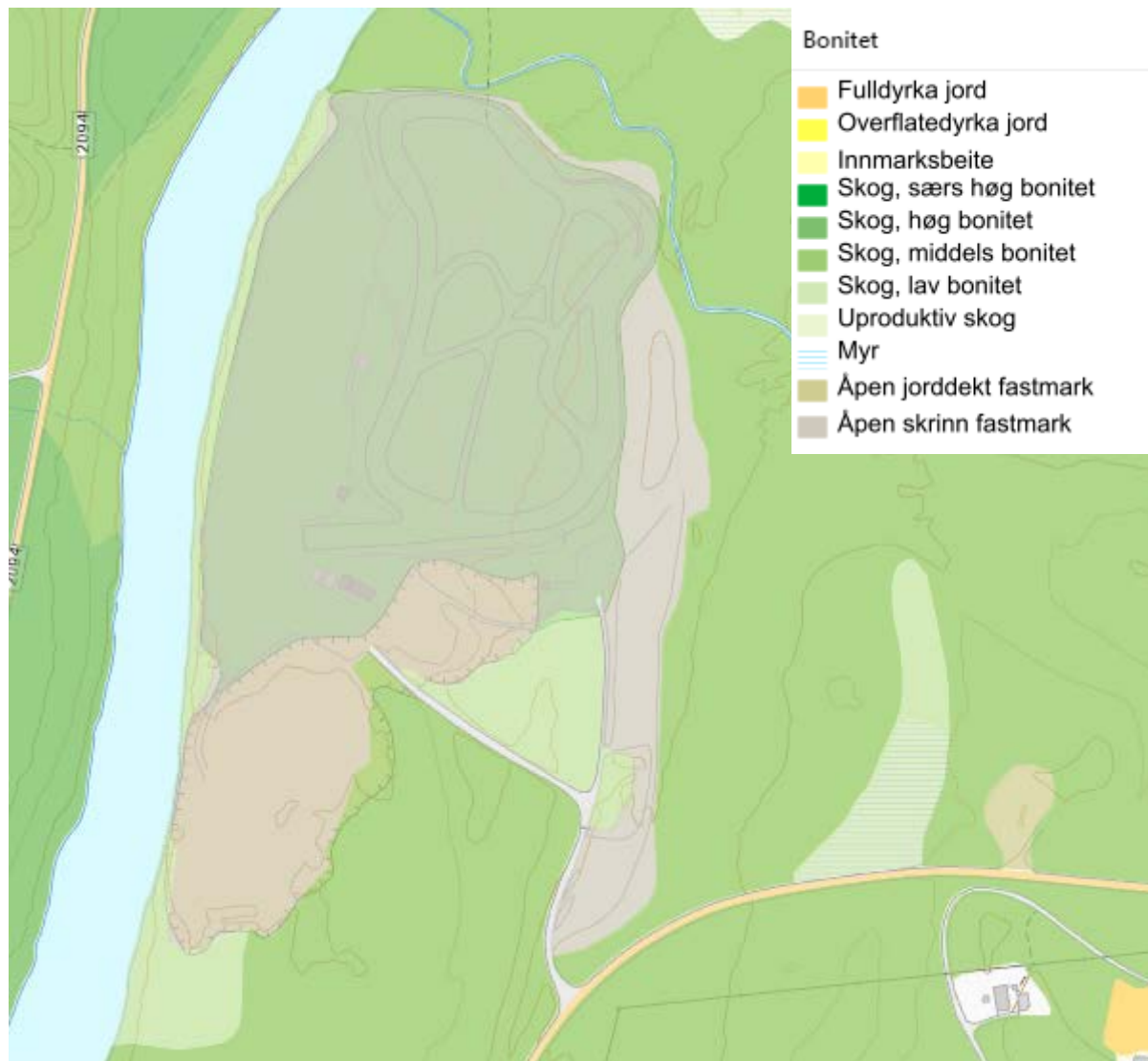
Kartutsnitt med nærliggende SEFRAK-bygninger (røde og gule trekkanter).

3.3 Landskap / vegetasjon / vassdrag



Foto: Kantsone langs Flisaelva.

Planområdet ligger mellom Flisaelva og skogsområder bestående hovedsakelig av furu og gran, hovedsakelig av middels bonitet. Det er ett skogledd myrområde i planområdet. I sør-enden av planområdet finnes det et eksisterende sandtak. Det viktigste landskapselementet i området er Flisaelva som ligger rett vest for planområdet. Nord i planområdet renner det en bekk med utløp i til Flisaelva.



Arealressurser i planområdet.



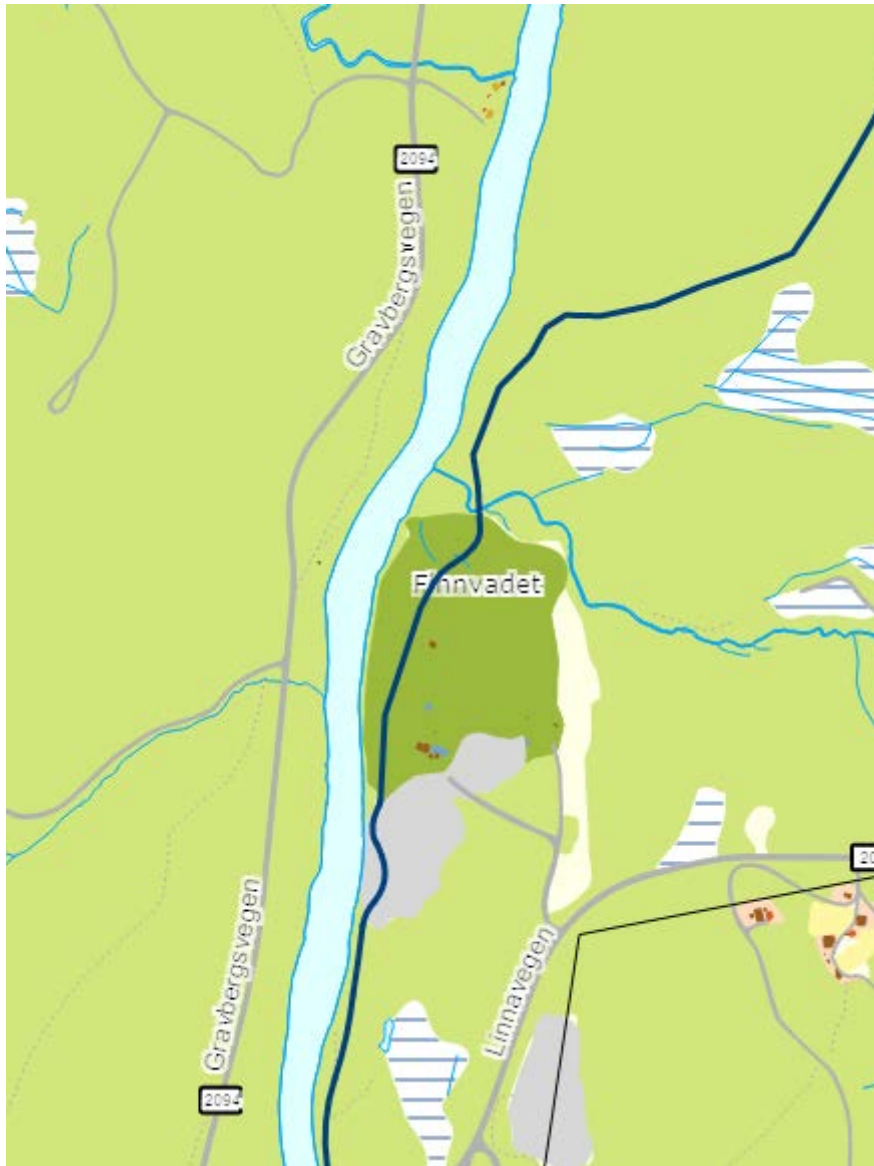
Typisk vegetasjon fra området.



Typisk vegetasjon inne i området.

3.4 Friluftsliv

Det er noen eksisterende stier i området, og det er mulighet for å bedrive fiske langs Flisaelva (dog ikke tilrettelagt, se foto neste side). I tillegg går snøscooterleden tvers gjennom planområdet (se kart). Området antas å ha en viss betydning for friluftsliv.



Kartutsnitt som viser scooterleden (blå strek) gjennom planområdet.

3.5 Naturverdier, naturmangfold

En sjekk på Naturbase viser ingen sårbare arter innenfor planområdet, men lyst taigafløy (*Xestia sincera*) og strybarkmåler (*Alcis jubata*) er påvist direkte nedstrøms planområdet. Flisaelva er angitt som hensynsområde for arter av særlig stor forvaltningsinteresse med bakgrunn i funn av elvemusling (*Margaritifera margaritifera*). Store deler av planområdet er angitt som en lokalt viktig erstatningsbiotop, med bakgrunn i at området kan ha potensiale som restaureringsbiotop. Det er ikke

registrert noen spesielle typer arts mangfold, men det skal ifølge Naturbase utarbeides en beskrivelse som gir en mer konkret omtale av naturforholdene og en begrunnelse for verdisettingen. Begrunnelsen for verdisettingen per dags dato er at området kan være interessant mht. insekter.

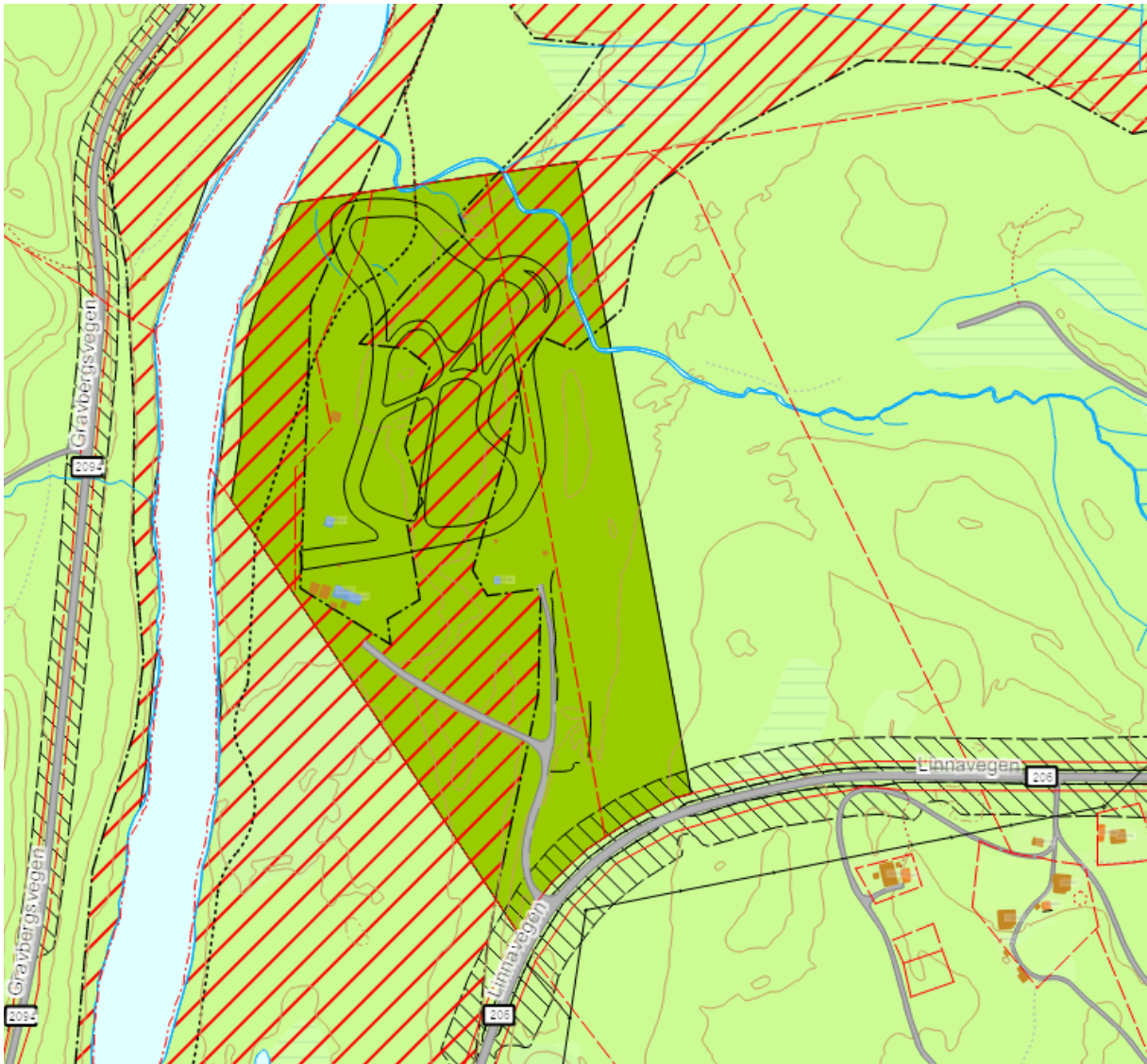
Det er ingen registrerte vilttrekk eller beiteområder i tilknytning til planområdet. Det er heller ingen registrerte INON-områder eller MIS figurer.



Kantsonevegetasjon langs Flisaelva.

3.6 Samfunnssikkerhet og beredskap

Store deler av planområdet ligger innenfor aktsomhetsområde for flom basert på modeller fra NVE og innenfor hensynssone flom i kommuneplanen. Dagens bebyggelse er plassert utenfor hensynssonen, og det må påregnes at tiltak for flomsikring må utføres om det skal etableres faste installasjoner innenfor hensynssonen.



Hensynssone for flom (røde skraverte områder).

Bruk av idrettsanlegget i form av motorsport kan medføre støy for omkringliggende bebyggelse. Det finnes dog ingen boliger innenfor en radius på 500 meter. Den nærmeste bebyggelsen er fritidsboliger som ligger ca. 5-600 meter unna senter av planområdet. Det vil bli utført støymåling i forbindelse med regulering av området.

Området har moderat til lav aktsomhetsgrad for radon og det er ikke registrert forurensset grunn i området. Bruken av området gir liten risiko for utslipp til vann, luft og grunn, men motorsport bidrar med klimagassutslipp. Det finnes en kommunal grunnvannsføremst nedstrøms planområdet.

Adkomsten til planområdet er dimensjonert for tilgang for nødetater.

Ettersom motorsport kan medføre brannfare må dette hensyntas i planarbeidet.

3.7 Teknisk infrastruktur

Adkomst til planområdet skjer via Linnavegen, Fv.206.

Finnskogbanen har avtale om renovasjon med Solør Renovasjon. Avfall blir hentet ved anrop.

Tilgang til vann er egen pumpe som pumper vann fra Flisaelva. Det finnes et privat anlegg for avløp med lukkede tanker i bakken som tømmes ved anrop.

Kiosk, sekretariat og tårn har strømforsyning fra Eidsiva, og under arrangement benyttes eget aggregat.

3.8 Interesse motsetninger

Potensielle interesse motsetninger kan være eiere av tilliggende fritidsboliger som kan bli plaget av støy.

4 Beskrivelse av dagens/planlagt aktivitet og hva som skal vurderes

Her beskrives intensjonen med planforslaget og viktige tema som må konsekvensutredes/-vurderes.



4.1 Eksisterende bruk av området

Området brukes i dag til trening, og både nasjonale og internasjonale motorsportsarrangement, som Crosskart, Rallycross, Bilcross, og Shortcar. Publikumsmengden på de ulike arrangementene avhenger av arrangementstype, og kan variere fra 50 til 3000. Banen blir benyttet til omtrentlig 5 arrangement i perioden mai-oktober, hvorav 1-2 arrangement er av stor størrelse.

Ved større arrangement blir det satt opp serveringstelt i publikumsområder, samt noen kiosker, og det er mulighet for oppstilling av campingvogner.

4.2 Planlagt arealbruk

Størsteparten av området for mulig utvidelse i sør vil bli benyttet som lagringsareal for tilhengerredskap under løp, mens deler av det mulige utvidede området i øst vil bli benyttet som publikumsarealer. En utvidelse av selve banearealet er også noe som vil bli vurdert i fremtiden, men da innenfor det området som blir benyttet i dag.

Området er også planlagt benyttet til tilrettelegging av aktiviteter for barn og unge. I den forbindelse vil det i hovedsak rettes fokus mot trafikk- og kjøretøyrelatert opplæring for barn og unge. Det planlegges oppgradering av eksisterende bygningsmasse, og det vil her tilrettelegges for intern kurs- og opplæringsvirksomhet. Bygningsmassen vil inkludere noen overnattingsrom og kan kombineres

ved å benyttes som sykestue eller lignende under arrangement. Depotområde benyttes også som camping/bobil overnatting under arrangement.

Tiltakene skal skje etter pkt. 3.4.9 i Kommuneplanens planbestemmelser.



Illustrasjon av eksisterende og planlagt bruk av området.

4.2.1 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

Adkomsten til anlegget skjer via Linnavegen. Eksisterende avkjøring fra Linnavegen leder inn til området med gruset areal til parkering for besøkende øst for adkomstvegen. Adkomstvegen er avlåst med bom etter ca. 100 meter. Innenfor området eksisterer det areal for camping, parkering og tilhengerparkering.

Innenfor området er det parkeringsareal for ca. 500 biler. Ved større arrangement som krever mer parkeringsareal har man løst dette ved å søke om tillatelse til å stenge ca. 1 km av Linnavegen. Denne strekningen blir da benyttet som parkeringsareal ved behov.

Det er ønskelig med flytting av krysset noe østover for å gi en mer oversiktlig av/påkjøring på FV 206.

Det anses ikke at en utvidelse av idrettsanlegget vil få negative konsekvenser for trafikksituasjonen på fylkesveien.

Aktuelle adkomster må ha en tilstrekkelig utforming og frisisiktsone for å gi en trygg avkjørsel.

4.2.2 Grønnstruktur /friområder/friluftsliv

Friluftinteressene knyttet til dagens bruk av planområdet må forsøkes ivarettatt ved at scooterleden opprettholdes, samt tilgjengelighet for turgåere og fiske langs Flisaelva.

Kantsonen ned mot Flisaelva består stort sett av store furutrær og mindre løvtrær. Ettersom Flisaelva er registrert som hensynsområde for arter av særlig forvaltningsinteresse med bakgrunn i funn av elvemusling, samt med hensyn til utslipp skal denne bevares og tiltak burde ikke utføres innenfor en 15 meters grense fra elven. Kantvegetasjonen langs Flisaelva skal bevares.

4.3 Universell tilgjengelighet

Krav om universell utforming må innarbeides i planbestemmelsene og for øvrig tas hensyn til ved utformingen av div. anlegg.

4.4 Kulturminner/ kulturmiljø.

Sikring av eventuelle kulturminner må innarbeides i planbestemmelsene og for øvrig tas hensyn til.

4.5 Samfunnssikkerhet og beredskap

Deler av området ligger innenfor aktsomhetsområde for flom. Eventuelle konsekvenser og behov for flomsikring skal belyses i planen.

Andre aktuelle tema som må belyses i planen er; Støyforurensning, risiko for utslipp og forurensning av drikkevannskilder, tilgjengelighet for nødetater, samt brann og eksplosjonsfare.

Hele området har tilgang til nødvendig brannslokkingsutstyr, og det er også tilrettelagt avfallshåndteringsanlegg for farlig avfall.

4.6 Landskap

Konsekvenser for landskap og fjernvirkning skal belyses. Evt. avbøtende tiltak skal innarbeides i planen.

4.7 Plan for vann- og avløp samt tilknytning til offentlig nett

Planområdet er ikke tilknyttet offentlig anlegg.

For vannforsyningen benyttes privat pumpe i Flisaelva. Avløp er i form av lukkede tanker i bakken som tømmes ved anrop. Det finnes helt oppgraderte sanitærfasiliteter på anlegget som kan benyttes av gjester, publikum og andre brukere av området.

Det foreligger avtale om renovasjon hvor avfall hentes ved anrop.

4.8 El-forsyning

Kiosk, sekretariat og tårn er tilknyttet el-forsyning fra Eidsiva. Det er foreløpig ingen behov for ytterligere strømforsyning. Eventuell plassering av trafo vil bli avklart med netteier. Større arrangement benytter privat aggregat.

4.9 Avbøtende tiltak/ løsninger ROS

Evt. uheldige konsekvenser som avdekkes i ROS-analysen må synliggjøres og evt. avbøtende tiltak vurderes. Aktuelle områder som bør utredes er overvann/ flom, brann og trafiksikkerhet.

4.10 Forholdet til kravene i kap. II i Naturmangfoldsloven

Evt. uheldige konsekvenser for:

- Naturverdier
- Biologisk mangfold
- Verdifull vegetasjon
- Viltinteresser
- Økologiske funksjoner

Evt. behov for avbøtende tiltak skal vurderes.

4.11 Klimaregnskap

Evt. behov for klimaregnskap for denne reguleringsplanen er vi usikre på om er nødvendig / hensiktsmessig.

4.12 Krav om rekkefølgebestemmelser

I samråd med Åsnes kommune må en se på behovet for rekkefølgebestemmelser som sikrer at viktig infrastruktur kommer på plass som del av utbyggingsprosjektet.

4.13 Kort oppsummering av hva som må KU-utredes ihht KU-forskriften

Det må foreligge en redegjørelse for planen inkl. innhold og formål med planarbeidet (del av planbeskrivelsen), følgene av ikke å realisere planen (0-alternativet), samt en tidsplan for gjennomføring. Her nevnes stikkordsmessig de viktigste temaene som må vurderes og vektlegges i KU (punkter angitt svakt grå anses ikke relevante):

- Kulturminner og kulturmiljø
- Naturmangfold, jf. relevante bestemmelser i Naturmangfoldsloven
- Friluftsliv.
- Landskap.
- Forurensning.

- o Vannmiljø.
- o Sikring av jordressurser (jordvern).
- o Samisk natur og kulturgrunnlag.
- o Transportbehov, energiforbruk og energiløsninger herunder utredning av omfang og konsekvenser av økt trafikk.
- o Beredskap og ulykkesrisiko (jf. PBL § 4-3).
- o Mulige trusler som følge av klimaendringer.
- o Befolkningens helse og helsens fordeling i befolkningen.
- o Tilgjengelighet for alle uteområder og gang- og sykkelveinett.
- o Barn og unges oppvekstvilkår.
- o Kriminalitetsforebygging.
- o En beskrivelse av arkitektonisk og estetisk utforming, uttrykk og kvalitet.
- o Konkurransforhold.

Tilleggsvurderinger

- o Interessesmotsetninger
- o Avveining av virkninger

5 Medvirkning og tidsplan for gjennomføring

5.1 Medvirkning

Foreslått arealbruk betyr en mindre endring i form av utvidet areal til område for idrettsanlegg i forhold til gjeldende kommuneplan. Her er det viktig å spille på lag med forvaltningsmyndigheter og lokalsamfunn. Det foreslås følgende tiltak for å ivareta opplysningsplikt og medvirkning til gode og gjennomtenkte løsninger:

- Dialog med Åsnes kommune og berørte forvaltningsmyndigheter i planfasen.

5.2 Planprosess

	2020-2021								KOMMENTAR
	Aug Sept	Okt Nov	Des Jan	Feb Mar	Apr Mai	Jun Jul	Aug Sept	Okt	
Innledende arbeid - Oppstartsmøte - Planprogram - Annonsering planarbeid og utleggelse av planprogram til offentlig ettersyn - Høring 6 uker - Bearbeiding planprogram - Planprogram vedtak i FS									11. august 2020 Oktober/november 2020 Oktober/november 2020 Varsel om oppstart skjer samtidig med utleggelse av planprogrammet til offentlig ettersyn Des/januar 2020/2021 Des/januar 2020/2021
Forslag arealplan - Planbeskrivelse m/ KU - Reguleringsbestemmelser - Plankart									Innsending Åsnes kommune Februar 2021
Politisk behandling - 1. gangs behandling FS - Offentlig ettersyn 6 uker - 2. gangs behandling FS - Kommunestyrebehandling									April 2021 Juni - juli 2021 September 2021 September-oktober 2021

Trysil 23.11.2020

P.A.R./M.H.