

Detaljregulering Flisa Camping

Åsnes kommune - planID 2019001



PLANBESKRIVELSE

Innhold

1. Sammendrag	4
1.1 Utvidelse av campingplass.....	4
1.2 Konsekvensvurdering og ROS-analyse	5
2 Bakgrunn	6
2.1 Hensikten med planen.....	6
2.2 Forslagstiller/ plankonsulent/ arbeidsgruppe	6
2.3 Krav om konsekvensutredning.....	6
2.4 Plandokumenter og vedlegg.....	6
3 Planprosessen	6
3.1 Medvirkningsprosess, varsel om oppstart, evt. planprogram	6
4 Planstatus og rammebetingelser	7
4.1 Overordnede planer	7
4.1.1 Kommuneplan	7
4.2 Gjeldende reguleringsplaner	8
4.3 Kommunale temaplaner	8
4.4 Rikspolitiske retningslinjer/rammer/forventninger	9
5 Beskrivelse av planområdet, eksisterende forhold	9
5.1 Beliggenhet / avgrensning / størrelse.....	9
5.2 Dagens arealbruk og tilstøtende arealbruk	10
5.3 Landskap / vegetasjon / vassdrag.....	11
5.4 Kulturminner og kulturmiljø	12
5.5 Naturverdier, naturmangfold	13
5.6 Rekreasjonsverdi/ rekreasjonsbruk, uteområder	13
5.7 Vannmiljø.....	14
5.8 Landbruk.....	14
5.9 Trafikkforhold.....	14
5.10 Teknisk infrastruktur	15
5.11 Grunnforhold / vannveier.....	16
6 Beskrivelse av planforslaget	18
6.1 Hovedgrep	19
6.2 Planlagt arealbruk/Reguleringsformål	21
6.2.1 Bebyggelse og anlegg.....	21
6.2.2 Kjøreveg.....	21
6.2.3 Parkering.....	21

6.2.4	Gang-sykkelveg.....	21
6.3	Plan for vann- og avløp samt tilknytning til offentlig nett.....	21
6.4	EL-forsyning.....	21
6.5	Renovasjon.....	22
6.6	Krav om rekkefølgebestemmelser.....	22
6.7	Naturmangfold, jf. relevante bestemmelser i Naturmangfoldsloven.....	22
6.8	Friluftsliv.....	23
6.9	Forurensning.....	23
6.10	Vannmiljø.....	23
6.11	Beredskap og ulykkesrisiko (jf. PBL § 4-3).....	24
6.11.1	Ulykke myke trafikanter (gang/ sykkel).....	24
6.11.2	Flomfare generelt.....	25
6.11.3	Flom som konsekvens av tiltaket.....	25
6.11.4	Erosjon.....	28
6.12	Mulige trusler som følge av klimaendringer.....	28
6.13	Tilgjengelighet for alle uteområder.....	28
7	Risiko- og sårbarhets-analyse.....	29
8	Innkomne innspill.....	32
9	Avsluttende kommentar fra forslagsstiller.....	39

1. Sammendrag

1.1 Utvidelse av campingplass

En vil gjennom denne planen legge til rette for en utvidelse av eksisterende campingplass inkludert terrengbehandling/ flomsikring for å etablere helårs campingplasser til flomfritt nivå (ca 30 plasser). Det foreslås oppfylling av et område ca 1m over eksisterende nivå for å kunne tåle en normal stor sommerflom (ca 100 plasser) og noen campingplasser på flomutsatt område lengst mot øst, først og fremst beregnet på korttids overnatting/bobiler (ca 30 plasser). På flomsikkert område vest for bolig og næringsområde mot Glomma foreslås et område for litt større utleiehytter (6-10 stk).

Ifølge flomvurderingsrapport vil ikke vannstanden oppstrøms foreslått oppfylling påvirkes i Glomma. Vannstandsøkningen som følge av oppfyllingen er beregnet til 7-18 cm i Flisaelva oppstrøms tiltaket ved 200-årsflom. Dette vurderes som uproblematisk og blir sannsynligvis ikke merkbart da masser til oppfylling kommer fra flomutsatt område noen hundre meter oppstrøms i Flisaelva.

Det er planlagt nytt sanitærbygg for campingplassen og det jobbes med planer for en kafé/ restaurant i den eksisterende låven.

Parkeringsplasser for tilgang til kafé/ restaurant, badeplass og strandpromenade samt for besøkende til campingplassen foreslås på deler av dagens næringstomt langs Færdervegen.

Friluftsliv/grønnstruktur / landskap / naturmangfold

- Bevaring av allmennhetens tilgang til friområde/badeplass langs Flisaelva gjennom regulering av friområde/badeplass langs Flisaelva og friområde langs Glomma. Dette muliggjør bevaring og reetablering av naturlig kantvegetasjon.
- Det skal benyttes stedegne treslag ved etablering av ny vegetasjon og reetablering av vegetasjon.
- Det foreslås muligheter for en liten småbåthavn ut mot elvemøtet mellom Glomma og Flisaelva. En har også i dag en viss aktivitet her med båtbruk av fiskere. Båttutleie vil også kunne bli et tilbud på campingplassen.
- Flisa elv er registrert som lokalitet for elvemusling, som er en ansvarsart for Norge. For å ivareta hensyn til forekomstene av elvemusling er det foreslått at vannstrengen reguleres til friområde i vassdrag med bestemmelser som sikrer naturverdiene i elva.
- Det er registrert mandelpil (NT i norsk rødliste) innenfor planområdet. Det er nylig foretatt planeringsarbeider, som sannsynligvis har medført at denne kan ha blitt borte.

Trafikk

- Adkomsten til området er via fv. 206. Langs fylkesvegen er det opparbeidet fortau eller gang- og sykkelveg på deler av strekningen, for gående syklende er det mulig å ta seg til området via et boligområde der det mangler gang- og sykkelveg eller fortau langs fylkesvegen.
- Fra fv. 206 er adkomsten til området via Færdervegen. Her er det regulert inn gang/sykkelveg i gjeldende reguleringsplan Flobergshagen som fortsetter i denne planen fram til campingplassen. Gang-/sykkelveg er ikke opparbeidet, men forhåpentligvis vil ny satsing på næring/friluftsliv i denne planen framskynde denne etableringen.

Barn og unge

- Det legges til rette for ferdsel og utøvelse av friluftaktiviteter langs vassdraget, og allmennheten sikres adgang til strandsone og vassdrag med tilhørende badeplass og friområde.
- Det stilles krav om at det blir etablert lekeplass for de minste i forbindelse med ferdigstillingen av campingområdet.

Kulturminner

- Ifølge fylkeskommunens arkivopplysninger var det ikke tidligere foretatt kulturminneregistrering innenfor planområdet og i utgangspunktet var det ønskelig å foreta en registrering. Dette ble det etter nærmere vurderinger ikke noe av da det allerede var foretatt betydelige planeringsarbeider og sannsynligheten for å finne noe ble vurdert som veldig liten.

1.2 Konsekvensvurdering og ROS-analyse

Tiltaket er utredet i forhold til aktuelle/ mulige utfordringer. Dette gjelder spesielt utfordringer knyttet til flom og erosjon. Foreslåtte tiltak med utvidelse av flomsikre områder (inkl. avklaring konsekvenser av oppfylling), evakueringsplaner for flomutsatte områder samt krav om erosjonssikring før aktuelle byggesaker kan godkjennes, tilsier at flom- og erosjonsutfordringer er ivaretatt.

Det er påpekt ulykkesrisiko knyttet til ferdsel av myke trafikanter mellom planområde og sentrum. Dette er delvis ivaretatt i planen, men forutsettes fulgt opp av Åsnes kommune med prioritering av å finne en forsvarlig løsning på denne strekningen.

2 Bakgrunn

2.1 Hensikten med planen

Hensikten med planen er å tilrettelegge for en utvidelse og oppgradering av campingplassen for å kunne øke både kapasitet og kvalitet og på denne måten styrke næringsgrunnlaget. En ønsker også samtidig å ivareta allmennhetens adgang til en populær badeplass og at campingplassen kan bli en positiv samlingsplass både for lokalbefolkning og tilreisende.

2.2 Forslagstiller/ plankonsulent/ arbeidsgruppe

Forslagsstiller: Bård Erik Holmen

Plankonsulent: Arkitektbua AS

2.3 Krav om konsekvensutredning

Det er i samråd med kommunen enighet om at tiltaket ikke utløser krav til konsekvensutredning iht. plan- og bygningsloven § 4-2 med tilhørende forskrift om konsekvensutredninger av 1.7.2017.

2.4 Plandokumenter og vedlegg

Plandokumenter

Plandokumentene består av;

- Planbeskrivelse datert iht. KS-vedtak 10.05.2021
- Reguleringsbestemmelser datert iht. KS-vedtak 10.05.2021
- Reguleringsplankart datert 09.09.2020/ sist rev. iht. KS-vedtak. 10.05.2021

Vedlegg

- Innspill planarbeid.
- *Vannlinjeberegning i forbindelse med heving av Færder camping til flomsikkert nivå*, Lisa Jørandli og Françoise Bigillon, 20.05.20.
- Referat oppstartsmøte 24.05.19.

3 Planprosessen

3.1 Medvirkningsprosess, varsel om oppstart, evt. planprogram

Saksgang så langt:

- Oppstartsmøte avholdt 24.05.2019.
- Annonse i Østlendingen 14.01.2020 og samme dag brev til planmyndigheter/ høringsinstanser / naboer med høringsperiode fram til 13.02.2020.

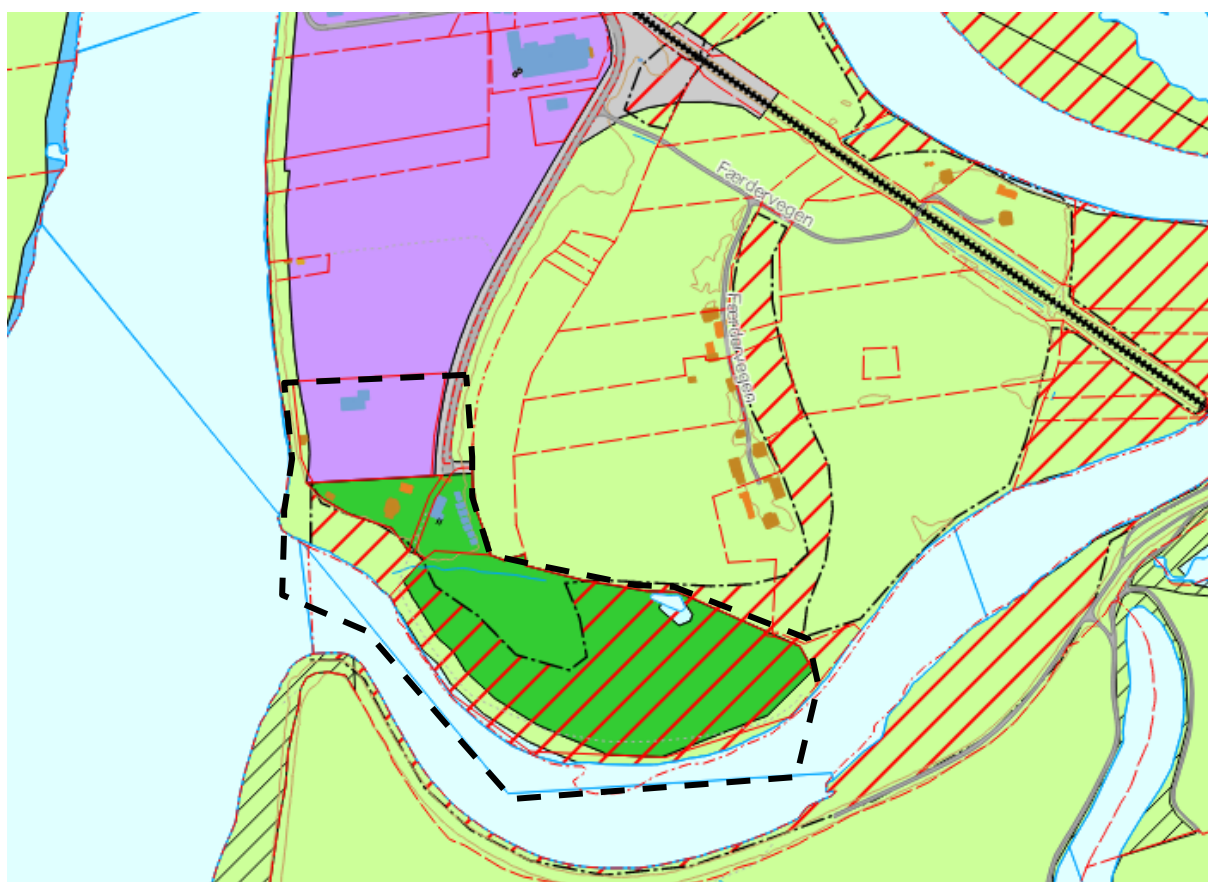
4 Planstatus og rammebetingelser

4.1 Overordnede planer

4.1.1 Kommuneplan

Kommuneplanens arealdel 2019-2030 (Planid2012001), vedtatt 23.09.19.

Arealformålene i Kommuneplanen er avsatt til LNFR, ferdsel, samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, næringsvirksomhet, fritids og turistformål.



Utsnitt av kommuneplan med omtrentlig angivelse av planområde (svart stiplet linje).

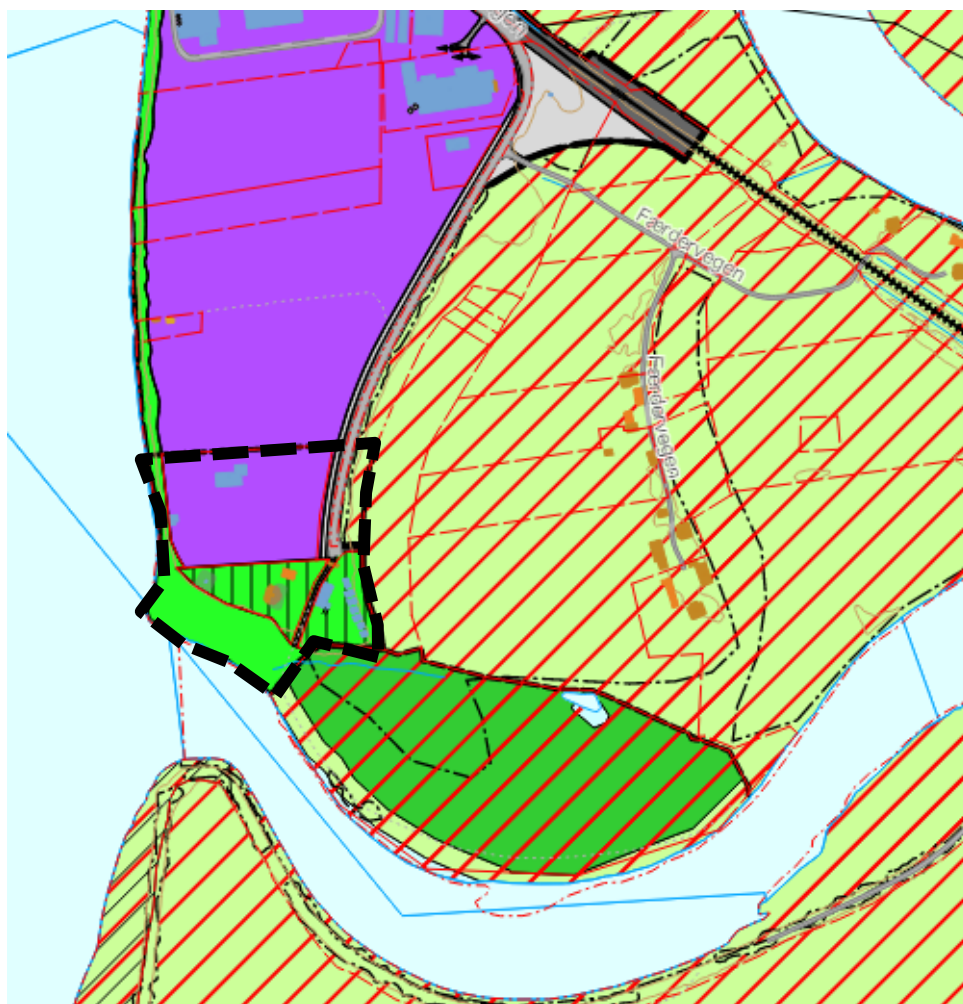
Følgende bestemmelser for Fritids og turistformål/campingplass BFT (jf.pbl.§11-9nr. 1 og 5) er regulert i Kommuneplanen:

- Nye campingplasser eller vesentlig utvidelse av eksisterende campingplass krever reguleringsplan jf. § 1.a.
- Innenfor Fritids- og turistformål/campingplass (BFT områder jf. pbl § 11-9, nr. 1 og 5) tillates det drift av campingplass. Dette medfører oppstillingsplasser for campingvogner med tilhørende fortelt/spikertelt. Spikertelt på opptil 15² er ikke søknadspliktig så lenge det ikke åpnes for overnatting i disse.
- Det skal etableres felles sanitæranlegg for gjestene på campingplassen. Det tillates videre oppført naturlig tilhørende servicebygg og andre typer installasjoner som er naturlig tilhørende en campingplass.

- Det kan tillates småhytter beregnet på utleie, de skal være en del av den vanlige driften av campingplassen. Maksimal størrelse for utleiehyttene skal være 35 m² BRA. Det kan tillates innlagt vann og avløp dersom en får på plass godkjente løsninger for dette.
- Dersom virksomheten opphører skal arealet tilbakeføres til landbruksformål (LNF).
- Der hvor virksomheten ikke er tilknyttet offentlig vann/avløp skal vannforsyningen være registrert hos Mattilsynet. Det må legges inn Rekkefølgekrav – teknisk infrastruktur som vann og avløp må være avklart før tiltak iverksettes. Det må klarlegges at det finnes tilgang til nok vann av drikkevannskvalitet og at det er mulig å etablere et avløpsanlegg som ikke forurenses drikkevannet og/eller har utslipp til vassdrag.

4.2 Gjeldende reguleringsplaner

Planområdet berører deler av gjeldende reguleringsplan Flobergshagen, arealplan-ID 19850001 hvor området er regulert til offentlig friområde, kjøreveg, industri, kommunalteknisk virksomhet og campingplass.



Deler av reguleringsplan Flobergshagen som blir berørt av reguleringsplanen (svart stiplet linje).

4.3 Kommunale temaplaner

Følgende temaplan er aktuell: Hovedplan for vann og avløp.

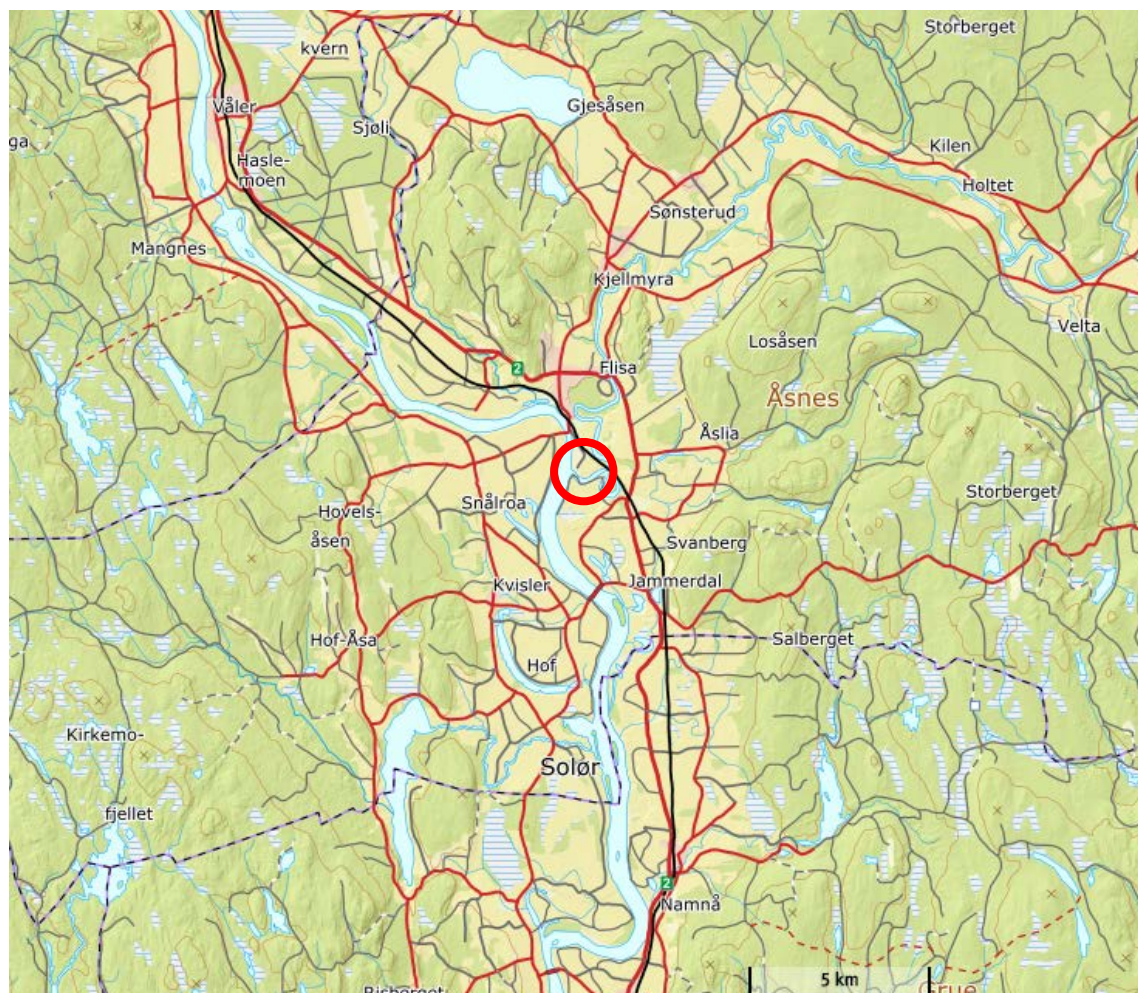
4.4 Rikspolitiske retningslinjer/rammer/forventninger

Statlige planretningslinjer for klima- og energiplanlegging i kommunene/ Tilrettelegging for medvirkning i planprosessen, jf. §5-1 PBL/ Vurdering av virkninger for naturmangfold §§8-12 i Naturmangfoldsloven/ Universell utforming av uteareal og bygninger/ Krav om ROS-analyse (ny veileder DSB)/ Sikring av forsvarlige fellesløsninger for VA/ Tilstrekkelige og egnede uteoppholdsarealer for barn og unge (T-2/08)/Barn og planlegging (T-1/95)/Kartlegging og sikring mot støy (T-1442/2016)/ Utbygging tilpasset landskap og omgivelser, jf. den europeiske landskapskonvensjonen.

5 Beskrivelse av planområdet, eksisterende forhold

5.1 Beliggenhet / avgrensning / størrelse

Planområdet er på 143,6 daa og ligger i Åsnes kommune, ca. 2,5 km (luftlinje) sør for Flisa Sentrum, ca 56 km sør-øst for Hamar og ca 40 km sør for Elverum. Planområdet berører følgende gnr./bnr.; 109/373, 109/376 og 109/94.



Oversiktskart med angivelse av planområdet (rød sirkel).

5.2 Dagens arealbruk og tilstøtende arealbruk

Dagens arealbruk er i hovedsak LNFR, ferdsel, samferdselsanlegg, teknisk infrastruktur, næringsvirksomhet, fritids og turistformål, samt bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone.

Det er 6 campinghytter på området, samt ett sanitærbygg i dårlig forfatning inne i låven. Campingplassen er per dags dato ikke i drift.

Hoveddelen av LNFR området innenfor plangrensen består av ett delvis skogkledd jorde som har blitt avskoget for å tilbakeføre arealet til landbruksformål.



Skråfoto mot øst fra 2016 (før nåværende eier overtok eiendommen). Skogen som omgir jordet øverst i fotoet er nå avskoget.

Det er opparbeidet sti/strandpromenade langs Flisaelva med tilhørende badeplass og området er av betydning for friluftslivet. Det er også en gammel grusveg som har eksistert i mange år. Denne er det foretatt vedlikehold på med påfylling av pukk for å kunne fortsette å være i bruk ettersom naboeiendommer også har bruksrett på veien.



Foto mot øst fra 2016. Grusvegen som nå har blitt vedlikeholdt kan sees på fotoet (markert med blå linje).

5.3 Landskap / vegetasjon / vassdrag



Skrå flyfoto av Flisaelva og planområdet.

Dominerende landskapsform er en åpen dalform med planområdet midt på ei stor flat elveslette i møtet mellom Glomma og Flisaelva.

Vestre delen av planområdet med påstående bebyggelse og næringsbebyggelse er flatt med en markert skråning ned mot Glomma i vest og Flisaelva i sør. Østre delen av planområdet, langs Flisaelva ligger ca 4m lavere og er flomutsatt. Deler av dette området har tidligere vært oppdyrket.

En typisk meander innersving har skapt en fin sandstrand og populær badeplass. Området består av strandareal, bolighus og låve med sanitæranlegg, næringsbebyggelse og 6 campinghytter.

Gjenstående vegetasjon etter betydelige planeringsarbeider er veldig begrenset, men fortsatt består en kantsone langs Glomma og enkelte større furutrær ved munningen av Flisaelva (se flyfoto nedenfor).

Området ligger med laveste punkt på kote 150 og øvre punkt på kote 155.



Nytt flyfoto over planområdet

5.4 Kulturminner og kulturmiljø

Søk på www.kulturminnesok.no viser ingen registreringer av kulturminner innenfor planområdet. Innlandet Fylkeskommune varslet innledende om behov for kulturminneregistrering i området. Etter å ha mottatt opplysninger om blant annet tidligere jordarbeider, flom og grøftegraving i området varslet Innlandet Fylkeskommune om at de ikke så det som nødvendig å foreta kulturminneregistrering, ettersom potensialet for funn av automatisk fredete kulturminner ble vurdert som meget lavt.

5.5 Naturverdier, naturmangfold

Et søk på www.naturbase.no, www.kilden.nibio.no og www.miljostatus.no avdekker følgende forekomster mht naturmangfold/ naturvern (fredede/truede arter, verdifulle/fredede natur-/kulturlandskap eller MIS-figurer), se kart under:

- Arter av nasjonal forvaltningsinteresse
 - *Athrips tetrapunctella*. Sterkt truet på norsk rødliste.
 - Mandelpil (*Salix triandra*). Nær truet på norsk rødliste.
 - Krattsmeller (*Paraphotistus nigricornis*). Nær truet på norsk rødliste.
 - *Hydroporus neglectus*. Nær truet på norsk rødliste.
 - Elvemusling (*Margaritifera margaritifera*). Sårbar art på norsk rødliste og ansvarsart for Norge.

Flisaelva er for øvrig angitt som hensynsområde for arter av særlig stor forvaltningsinteresse med bakgrunn i funn av elvemusling, og NVE påpeker at det er registrert elvesandjeger (*Cicindela maritima*) i umiddelbar nærhet i Glomma.



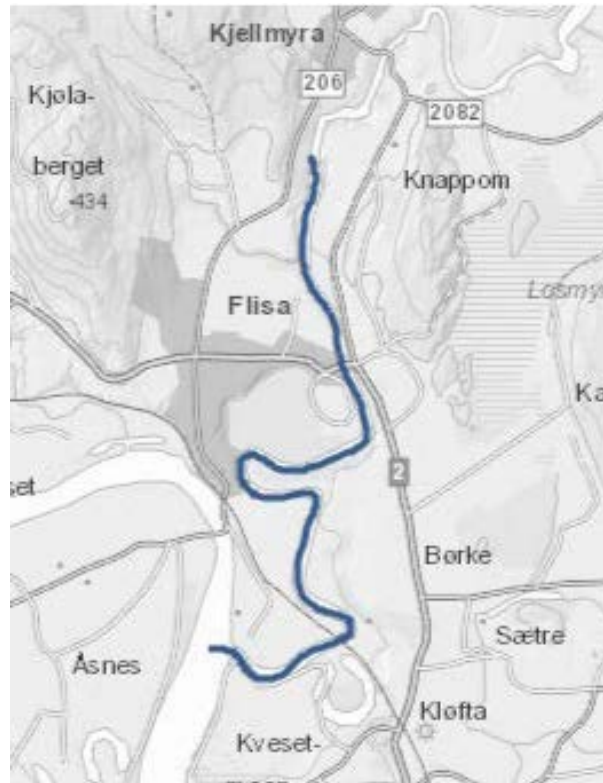
Utsnitt av kart fra kilden.nibio.no. Oransje markeringer angir arter av forvaltningsinteresse. Svart skravert område angir område for arter av særlig stor forvaltningsinteresse (elvemusling).

5.6 Rekreasjonsverdi/ rekreasjonsbruk, uteområder

Området er benyttet som friområde og badeplass. En viktig del av planarbeidet vil bli å ta vare på disse og ytterligere forbedre mulighetene for rekreasjon innenfor planområdet.

5.7 Vannmiljø

Vannstrengen som renner forbi badeplassen er en del av vannforekomst 002-4373-R Flisa Sjusætfossen-Glomma (vann-nett.no/portal/). I henhold til vannforeskriften og regional plan for vannregion Glomma 2016-2021 er vedtatt miljømål for vannforekomsten god økologisk tilstand. I henhold til vannforeskriften skal vannforekomsten ikke forringes.



Vannforekomsten Flisa-Sjusætfossen-Glomma markert i blått.

5.8 Landbruk

Planområdet ligger i nær tilknytning til områder med fulldyrket jord. Planområdet vil berøre ett jorde med fulldyrket jord på 6,9 daa.

5.9 Trafikkforhold

Adkomsten til området er via fv. 206 som har en årlig døgntrafikk (ÅDT) på 1501-4000 kjøretøy, og videre via Færdervegen. Langs fylkesvegen er det opparbeidet fortau eller gang- og sykkelveg på deler av strekningen. For gående og syklende er det mulig å ta seg til området via et boligområde der det mangler gang- og sykkelveg eller fortau langs fylkesvegen. Langs Færdervegen mangler det gang/sykkelveg, men gang/sykkelveg er regulert inn i gjeldende reguleringsplan Flobergshagen.



Reguleringsplan Flobergshagen. Rød strek viser regulert gang/sykkelveg.

5.10 Teknisk infrastruktur

Vann og avløp

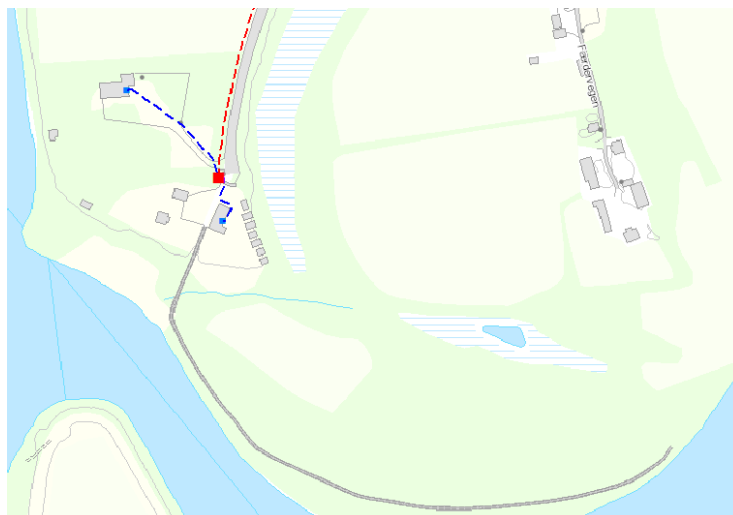
For vannforsyningen finnes det muligheter for tilknytning til offentlig anlegg, da både bolig og nåværende sanitærbygg er påkoblet offentlig nett. Det finnes egen pumpekum rett sør for låven. Nytt kloakkanlegg er etablert for campinghyttene som grenser mot Glomma. Videre etablering av vann og avløpsløsninger forutsettes løst i planarbeidet.

Strømforsyning.

Eidsiva har både høyspent 22kV og lavspent 230 V kabelanlegg samt nettstasjon i det regulerede området, som vist på vedlagt kartskisse. Eidsiva bemerker at det er noe tilgjengelig effekt i eksisterende nettstasjon, men først når effektbehovet til planlagt camping er avklart kan man si om denne er tilstrekkelig. Det inngås avtale om nettilknytning med Eidsiva Nett når behovet er avklart.

Renovasjon

Renovasjonen er en del av den kommunale renovasjon.



Høyspent-(rød), og lavspenkabler(blå), samt trafo i planområdet.

5.11 Grunnforhold / vannveier

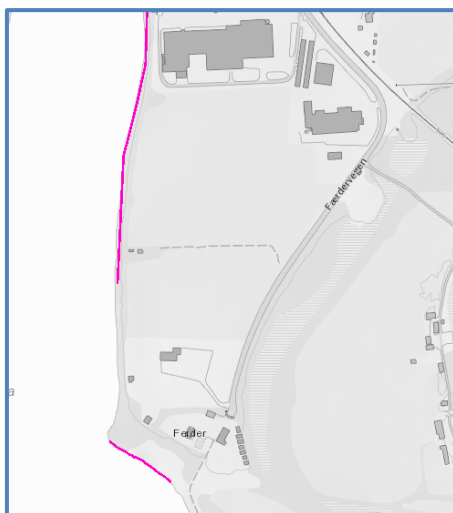
Det er noen potensielle flomveier fra våtområder i planområdet (se kart). Det forutsettes at det ved tiltak må påses at disse flomveiene har avrenning ut av planområdet.



Flomveier ved åpne og tette stikkrenner.

Løsmassene i området består utelukkende av elveavsetninger som varierer i mektighet (tykkelse) fra 0,5 til mer enn 10 meter. Berggrunnen består utelukkende av grov granittisk gneis. Grunnforholdene er generelt gode som byggegrunn, men er relativt lett eroderbare. Erosjon i bunnen av elva og i yttersvinger vil ofte være årsak til at skråninger langs elveløpet undergraves. Ved undergraving av skråninger blir disse ustabile og kan begynne å skli eller rase ut i elva det er viktig at dette sikres.

Utsnitt fra NVEs temakart «Sikringsanlegg»

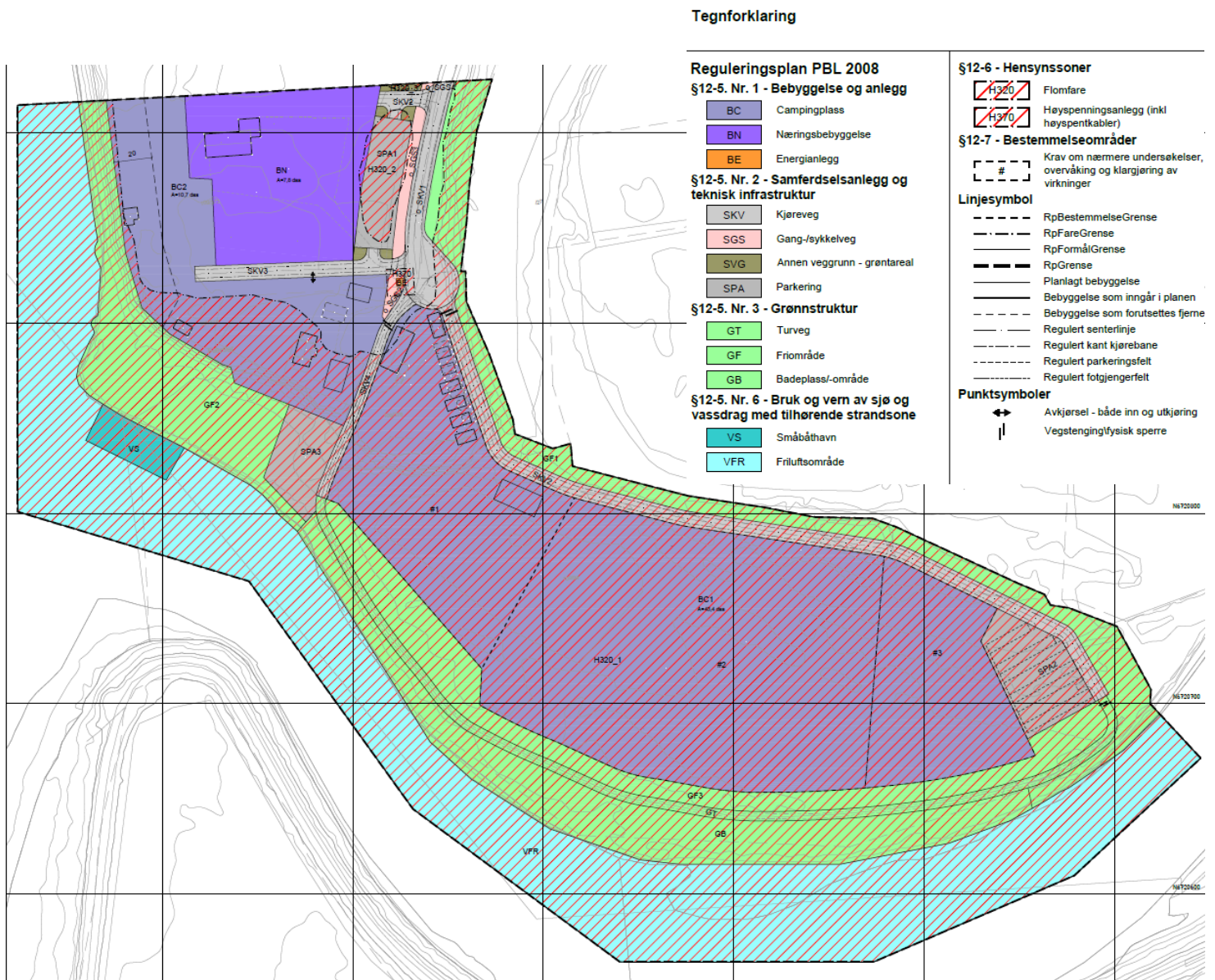


Det ble utført sikringsanlegg langs østside av Glomma oppstrøms Færder i 1938. Ved befaring er det påvist at sikringstiltaket er utført ca 150 m lenger sørover enn temakartet viser, omtrent rett ut for hytta som vist i kartet under. Langs elvestrekningen som ble sikret i 1938 er det ikke påvist noen form for erosjonsskader. Uavhengig av erosjonssikringen foreslås det lagt inn byggegrense med 20 m avstand til skråningstoppen mot Glomma.

Erosjonsskade er påvist på det lavereliggende platået under Færder, se kart. Dette er utfylte masser (lang tid tilbake) og på et område hvor det ikke er tillatt å bygge pga flomfare. Eieren av Færder camping vil sørge for at strekningen steinsettes.



6 Beskrivelse av planforslaget



Plankart med tegnforklaring.

Arealformål

Reguleringsplanen har følgende arealbruksformål:

§12-5 Nr. 1 Bebyggelse og anlegg

- Campingplass (BC)
- Næringsbebyggelse (BN)
- Energianlegg (BE)

§12-5 Nr. 2 Samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur

- Kjøreveg (SKV)
- Gang-/sykkelveg (SGS)
- Parkering (SPA)

§12-5 Nr. 3 Grønnstruktur

- Turveg (GT)
- Friområde (GF)
- Badeplass/-område (GB)

§12-5. Nr. 6 Bruk og vern av sjø og vassdrag med tilhørende strandsone

- Friluftsområde (VFR)
- Småbåthavn (VS)

§12-6 Hensynssoner

- H320, Flomfare
- H370, Høyspenningsanlegg (inkl. høyspentkabler).

Reguleringsbestemmelsene sammen med beskrivelse av viktige grep i planforslaget er stort sett uttømmende. Enkelte sentrale enkeltformål med begrunnelse for valgt formål og innhold utdypes noe nærmere.

6.1 Hovedgrep

Arealdisponering

En vil gjennom denne planen legge til rette for en utvidelse av eksisterende campingplass inkludert terrengbehandling/ flomsikring for å etablere helårs campingplasser til flomfritt nivå (ca. 30 campingplasser). Det foreslås oppfylling av et område ca 1m over eksisterende nivå for å kunne tåle en normal stor sommerflom (ca 100 campingplasser) og noen campingplasser på flomutsatt område lengst mot øst, først og fremst beregnet på korttids overnatting/bobiler (ca. 30 campingplasser). På flomsikkert område vest for bolig og næringsområde mot Glomma foreslås et område for litt større utleiehytter (6-10 stk.).

Det er planlagt nytt sanitærbygg for campingplassen og det jobbes med planer for en kafé/ restaurant i den eksisterende låven.

Parkeringsplasser for tilgang til kafé/ restaurant, badeplass og strandpromenade samt for besøkende til campingplassen foreslås på deler av dagens næringstomt langs Færdervegen.

En viktig del av planen inkluderer å ta vare på eksisterende friområder og ytterligere forbedre mulighetene for rekreasjon/friluftsliv innenfor planområdet. Områder som i dag blir benyttet som friområde og badeplass vil bli ivaretatt og tilgjengelighet for allmennheten er sikret.

Trafikk

- Adkomsten til området er via fv. 206, og videre via Færdervegen.
- Trafikksikkerhet for gående/syklende langs fylkesvegen er ivaretatt gjennom gang/sykkelveger.
- Langs Færdervegen mangler det gang/sykkelveg, men gang/sykkelveg er regulert inn i gjeldende reguleringsplan Flobergshagen og videreført i denne planen. Det er å håpe at

foreslått satsing på campingplass og tilrettelegging av friområde/badeplass vil medføre en snarlig realisering av denne gang-/sykkelvegen.



Utsnitt av plankart over sentralområde

- Det foreslås muligheter til å kunne stenge veger ned til strandområde/campingplass. Det er ønskelig å kunne ha ulik tilgjengelighet avhengig av sesong/antall besøkende og tidspunkt på døgnet. En ønsker f.eks ikke forstyrrende biltrafikk til badeplass eller ubudne gjester inn på campingplassområdet på natten. Utenom sommersesong kan det være aktuelt å tillate at en kan kjøre ned og parkere ved båthavn (SPA3).

Ny bebyggelse / byggesaker

- Plankartet er supplert med ny bebyggelse som er under planlegging som egne byggesaker (ny garasje ved bolig, flytting av eksisterende garasje og nytt sanitærbygg).

6.2 Planlagt arealbruk/Reguleringsformål

6.2.1 Bebyggelse og anlegg

Rammene for campingplassen er i tråd med kommuneplanenes rammer med unntak av muligheten til å bygge litt større utleiehytter (inntil 75 m² BRA) ut mot Glomma i område BC2.

6.2.2 Kjøreveg

Færdervegen (kommunal veg) er regulert med eksisterende kjørebanebredde på 6,5 m pluss skulder og grøfteareal (total bredde 9,5m). Det foreslås en avslutning av veien med en rundkjøring dimensjonert for buss (diameter 25m).

Nye regulerte private adkomstveger til campingplassen foreslås, for SKV2 og SKV3, med bredde 4,5 meter (inkl. 2x0,25m skulder, pluss grøfter totalt 8m) mens eksisterende veg ned til Glomma har en kjørebanebredde på 3m og totalt regulert til 6m (inkl. grøfter).

6.2.3 Parkering

Det foreslås opparbeidet parkeringsplasser beregnet på følgende brukere:

- SPA1 er forbeholdt gjester til campingplass, kunder til kafe/restaurant og besøkende til badeplass.
- SPA 2 er forbeholdt besøkende til badeplass.
- SPA3 er forbeholdt de som har båt plass i småbåthavn og åpen for allmenheten utenfor sommersesong.

6.2.4 Gang-sykkelveg

Det er regulert inn gang- og sykkelveg langs Færdervegen for å trygge gående og syklende.

6.3 Plan for vann- og avløp samt tilknytning til offentlig nett

Det forutsettes tilkobling til kommunalt vann- og avløpsanlegg.

6.4 EL-forsyning

Det inngås avtale om nettilknytning med Eidsiva Nett AS.

Eventuell behov/ plassering av ny trafo er foreløpig ikke avklart.

6.5 Renovasjon

Det stilles krav om at hensiktsmessig/ godkjent renovasjonsløsning er på plass før en kan få midlertidig brukstillatelse/ferdigattest.

6.6 Krav om rekkefølgebestemmelser

Rekkefølgebestemmelsene anses som uttømmende og kommenteres ikke ytterligere her.

6.7 Naturmangfold, jf. relevante bestemmelser i Naturmangfoldsloven

§ 8 KUNNSKAPSGRUNNLAGET				
		Ja	Nei	Kommentar/ Avbøtende tiltak
	Artsforekomster	X		Elvemusling, krattsmeller, mandelpil, <i>Athrips tetrapunctella</i> , <i>Hydroporus neglectus</i>
	Prioriterte naturtyper		X	
	Verna vassdrag		X	
	Verneområder		X	
	Miljøregistreringer i skog		X	
	Kulturlandskapsområder		X	
§ 9 «FØRE-VAR»				
	Fare for irreversibelt skade på naturmangfoldet		X	
	Fare for alvorlig skade på naturmangfoldet		X	
§ 10 SAMLET BELASTNING				
	Vil tiltak i henhold til planen i sum føre til for stor belastning på økosystemet		X	
§ 11 KOSTNADER VED MILJØFORRINGELSE				
	Tiltakshaver dekker kostnader for å miljøforringe		X	

§ 12 MILJØFORSVARLIGE TEKNIKKER OG DRIFSMETODER

	Miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder	X		
--	---	---	--	--

Kunnskapsgrunnlaget i naturmangfoldsloven § 8 er oppfylt gjennom sjekk på www.naturbase.no og kilden.nibio.no med følgende funn:

Arter av nasjonal forvaltningsinteresse;

- Athrips tetrapunctella. Sterkt truet på norsk rødliste.
- Mandelpil (*Salix triandra*). Nær truet på norsk rødliste.
- Krattsmeller (*Paraphotistus nigricornis*). Nær truet på norsk rødliste.
- Hydroporus neglectus. Nær truet på norsk rødliste.
- Elvemusling (*Margaritifera margaritifera*). Truet art på norsk rødliste og ansvarsart for Norge.

Flisaelva er for øvrig angitt som hensynsområde for arter av særlig stor forvaltningsinteresse med bakgrunn i funn av elvemusling.

Arter av nasjonal forvaltningsinteresse (se kap. 5) er ivaretatt i planarbeidet ved bestemmelser om bevaring/reetablering av kantvegetasjon, samt regulering av vannstrengen i Flisaelva til friluftsområde i vassdrag med bestemmelser som sikrer naturverdiene i elva.

6.8 Friluftsliv

Området benyttes i dag både av fastboende i Åsnes og campinggjester. Viktige hensyn med tanke på eksisterende og nye brukere i planområdet:

- Sikring av viktig friområde/ badeplass langs Flisaelva inkl. egen p-plass dimensjonert for ca 80 biler.

6.9 Forurensning

Potensiell støyproblematikk vil være begrenset og kun knytte seg til kortere perioder med anleggsvirksomhet.

6.10 Vannmiljø

Vannforskriften (Forskrift om rammer for vannforvaltningen) har retningslinjer for hvordan vassdrag og vann skal forvaltes. Det er egne miljømål for overflatevann, for kunstige og sterkt modifiserte vannforekomster og grunnvann. I denne planen vil en komme i berøring med overflatevann i Flisaelva og grunnvann.

Grunnvann

Potensiell forurensning av grunnvann vil være størst i anleggsperioden med mulige lekkasjer fra anleggsmaskiner og evt. ulykker på byggeplass. Det er ikke kjent grunnvannsuttak til drikkevannsforsyning i dette området og konsekvensene ved evt. ulykker bør være minimal. Nærmeste grunnvannsborehull ligger ca. 500 meter nord for planområdet.

6.11 Beredskap og ulykkesrisiko (jf. PBL § 4-3)

ROS-analysen har avdekket følgende fokusområder mht uønskede hendelser, vurdering av risiko og sårbarhet og tiltak for å redusere risiko:

6.11.1 Ulykke myke trafikanter (gang/ sykkel)

En konsekvens av tiltaket vil bli økt ferdsel av myke trafikanter mellom sentrum og campingplassen. Dagens adkomst til/fra sentrum for myke trafikanter er ikke tilfredsstillende (jfr. innspill fra Statens vegvesen). Regulert gang-/sykkelveg langs Færdervegen er ikke opparbeidet.

Tiltak

Det er regulert fortsettelse av gang-/sykkelveg fra reguleringsplanen for Flobergshagen fram til campingplassen samt stilt krav om opparbeidelse av denne innenfor planområdet (planbestemmelse § 4.1 a). Færdervegen ble utbedret av Åsnes kommune på 1970-tallet ifbm tilrettelegging av industriområdet i Flobergshagen. Reguleringsplanen for Flobergshagen ble sist revidert i 1985 og det er regulert fortau langs vestre side av Færdervegen fra Fv206. Bredden på det faste dekket på Færdervegen varierer fra 7 til 8,5 m. Fra avkjøringen til Orkla og ned til Færder camping er asfaltert bredde 8,5 m. Langs denne strekningen på ca 715 m kan det etableres trafikkdelere i form av rekkverk ved en mindre breddeutvidelse av vegen. En slik løsning vil ikke skape overvannsproblem ifbm avrenning fra vegen. Fra avkjørselen til Orkla og fram til fylkesvegen, en strekning på ca 400 er asfaltert vegbredde ca 7 m. En breddeutvidelse på ca 2 m vil gi rom for rekkverkløsning også her. I og med at det ikke er anlagt overvannssystem i vegen vil en tradisjonell fortausløsning bli kostbar mhp overvannshåndtering.

Det er veglys etter Færdervegen fra Orkla til Fv 206, ca 420 m, etter den strekningen med 7 m bredde på fast dekke. Veglys på resterende strekning ned til Færder camping bør vurderes ifbm trafiksikkerhetsarbeidet.

Åsnes kommune anmodes om å prioritere gang-/sykkelveg på strekningen videre alternativt vurdere turvegtrasé langs Glomma eller Langs Flisa fra Myrmoen friluftsområde.

Påvirkning planforslag

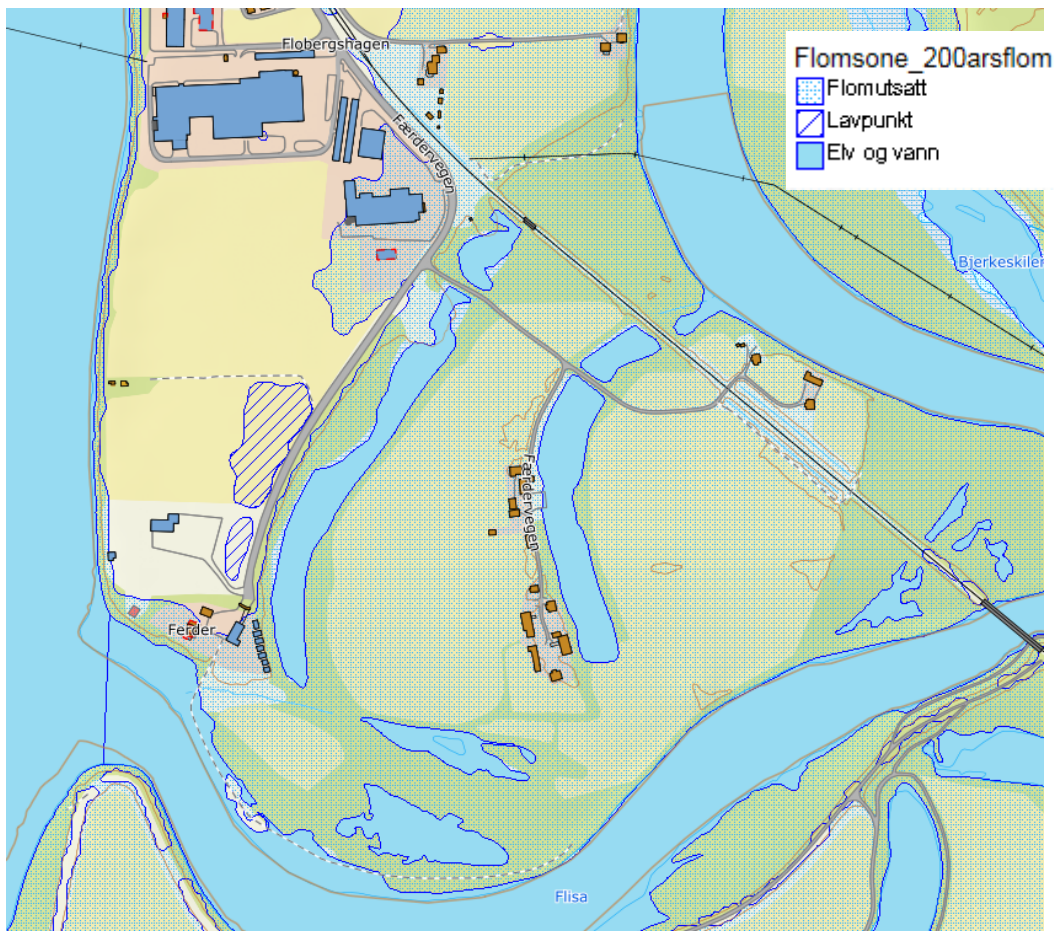
Campingplassen med badeplass er en ønsket aktivitet iht. kommuneplanen. Under forutsetning at det gjøres grep for å finne en løsning på kommunikasjonen mellom campingplass og sentrum bør potensiell ulykkesrisiko være på et forsvarlig nivå.

6.11.2 Flomfare generelt

Det aller meste av planområdet er flomutsatt og det forutsettes en oppfylling av deler av området dels for å kunne ha permanente installasjoner /byggverk og delvis for å kunne bruke arealer til camping på visse betingelser.

Tiltak

- Heving av areal for helårscamping til flomsikkert nivå for 200-års flom, kote + 156,6 (planbestemmelsene § 3.2 a).
- Krav om evakueringsplan for camping på flomutsatte områder (planbestemmelsene § 3.2 c).



Flomsoner i planområdet som viser dagens situasjon og potensielt kritiske partier ved videre detaljprosjektering.

6.11.3 Flom som konsekvens av tiltaket.

Det foreslås en oppfylling av planområdet i 2 nivåer: Flomfritt 200-års-flom og nivå som tåler en normal sommerflom. Norconsult har vurdert flomrisiko som konsekvens av foreslått utbygging/oppfylling (se vedlegg) med følgende konklusjon:

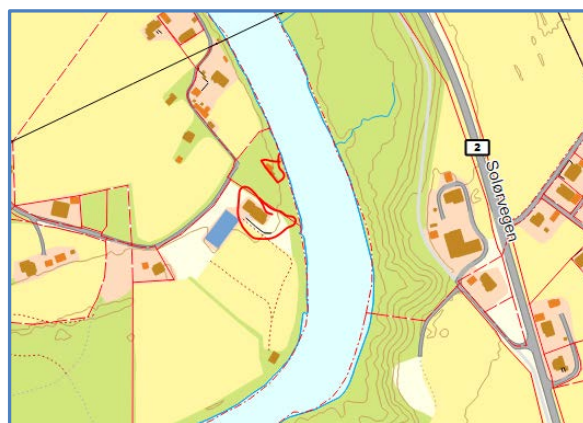
«Vannstanden oppstrøms oppfyllingen vil ikke påvirkes i Glomma. Flomvannstanden i Flisaelva oppstrøms oppfyllingen vil øke fra 18 cm like oppstrøms oppfyllingen til ca. 7 cm ytterligere 5 km oppover i elva ved 200-årsflom.»

Tilleggsopplysninger fra Åsnes kommune om flomsituasjon og tiltak i nedre del av Fliselve:

«Område Flobergshagen:

Rett i etterkant av flommen i 1995 ble det nedlagt bygge- og deleforbud på de flomutsatte eiendommene i Flobergshagen. Gjenoppbygging av flomskadde bolighus ble ikke tillat og grunneierne fikk utmålt erstatninger som følge av dette. Dette gjaldt 5 eiendommer som i dag er ubebodde hvor landbruksdriften er opprettholdt. På den ene tomte er all bebyggelse fjernet. Det er ingen fast bosetting i dette området i dag.

Flisa elv – flomnivå – utførte tiltak:

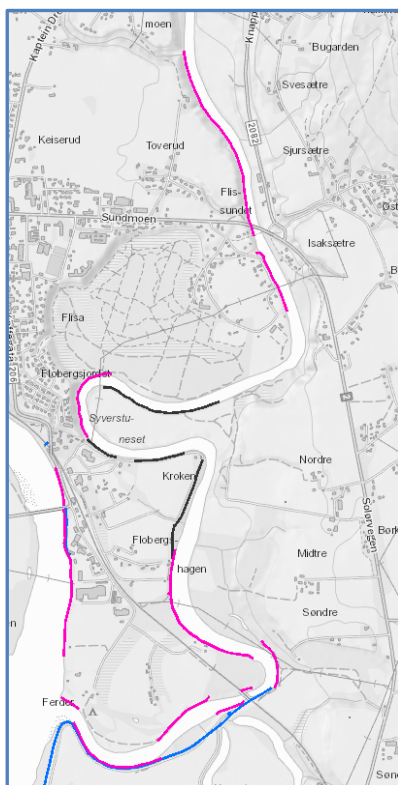


Område Flissundet:

I Flissundet ble det også nedlagt bygge- og deleforbud som medførte at en bolig ble sanert (nordere bolig merket på kartutsnitt) og den andre sanert og oppført på nytt på samme sted, men hevet slik at golv i 1. etasje ble liggende høyere enn flomnivået i 1995. Denne boligen var da del av gartnerivirksomhet som senere er nedlagt.

Erosjonssikring langs nedre del av Flisa elv:

Det er gjennom årene utført ganske omfattende erosjonstiltak langs nedre del av Flisa elv, senest under Floberg i 1999, jfr utsnitt av NVEs temakart «Sikringsanlegg».



Flomtopper Glomma og Flisa elv:

På bakgrunn av informasjon innhentet fra Glommen og Lågens brukseierforening er flomtoppene i Glomma etter 17. mai og utover mot begynnelsen av juni. For Flisa elv er flomtoppene (historiske data GLB) i månedsskiftet april/mai. I 1995 var flomtoppen i Glomma «gjennom Åsnes 2. juni med en vannføring på 3130 km³/s. Samtidig var vannføring i Flisa elv 130 km³/s som var en mindre regnflom. Vannføringen i Flisa medførte at vannføring i Glomma økte med ca 4% i 1995 nedstrøms Færder. Åsnes kommune vurderer det slik at sannsynligheten er svært liten for at flomtoppene i Glomma og Flisa inntreffer samtidig. 200 års flom i Flisa elv er oppgitt til å være 450 km³/s. Smelteflommen i Flisa i 1995 hadde sin topp 7. mai og en vannføring på 200 km³/s.

Når det gjelder fremtidig skadepotensiale langs nedre del av Flisavassdraget ved en 200 års flom i Glomma sett i sammenheng med den planlagte utviklingen av Flisa Camping er kommunens vurdering at vannføringen i Flisa elv har minimal innvirkning på flomhøyder, det kan bare være snakk om noen cm. I forhold til de skadebegrensende tiltakene som ble utført i etterkant av 1995-flommen, bla forbud mot gjenoppbygging av bolighus, sikringstiltak under Floberg og rammene fastsatt i ny kommuneplan, vil en ny 200 års flom medføre færre skader på bebyggelse enn i 1995. Nye utredninger på cm-nivå for vurdering av flomvannstand i Flisa elva ser kommunen ikke noe behov for.

Andre forhold

Basert på nye opplysninger mht redusert fylling og at fyllmasser hentes fra området som evt. får noe oppstuvning, underbygger dette argumentasjonen om at ytterligere beregninger er unødvendig.

Tiltak

Tiltak for å motvirke konsekvenser av tiltaket er ikke nødvendig.

Påvirkning planforslag

Planforslaget kan gjennomføres som beskrevet med de rammer og begrensninger som ligger i planforslaget.

Overvann

Fordrøyning og infiltrasjon i underliggende stedlige masser vil fange opp hoveddelen av avrenningen fra tette flater. Overvann vil på denne måten håndteres innenfor reguleringsområdet.

6.11.4 Erosjon

Det foreslås byggeområde for utleiehytter langs Glomma. Strandsone ned mot Glomma er befart og foretatte erosjonssikring fra 1939 er fortsatt intakt (se pkt 5.11).

Tiltak

Som en ekstra sikring mot framtidige erosjonspåvirkning fra Glomma legges det inn en byggegrense på 20 fra topp av elveskråning.

Påvirkning planforslag

Potensiell erosjonsproblematikk mot Glomma er avklart og sikres ytterligere med at en legger inn en byggeforbudssone på 20 m fra toppen av elveskråning.

6.12 Mulige trusler som følge av klimaendringer

Konsekvenser av klimaendringer vil i hovedsak dreie seg om økt flomfare pga økt nedbør (ekstremnedbør). Dette er ivaretatt gjennom rekkefølgekrav om terrengheving av helårs-campingplasser til flomfritt nivå.

6.13 Tilgjengelighet for alle uteområder

Krav om universell utforming er innarbeidet i planbestemmelsene med henvisning til gjeldende lover og retningslinjer ved utformingen av div. bebyggelse og anlegg.

7 Risiko- og sårbarhets-analyse

Analysen beskriver risiko- og sårbarhetsforhold som kan ha betydning for utbyggingsarealer og trafikkarealer innenfor planen eller som følge av en utbygging etter planen.

Risiko- og sårbarhetsanalyse er gjennomført iht. planlovens § 4-3 og rundskriv fra DSB. Mange uønskede hendelser er ut fra en generell/teoretisk vurdering sortert i hendelser som kan påvirke nye tiltaks funksjon og hendelser som kan påvirke omgivelsene (henholdsvis konsekvenser av tiltak og konsekvenser for tiltak i tabellen).

Vurderinger av **sannsynlighet** for uønsket hendelse er delt i:

- Svært sannsynlig (4) – kan skje regelmessig: forholdet er kontinuerlig tilstede
- Sannsynlig (3) – kan skje av og til, periodisk hendelse
- Lite sannsynlig (2) – kan skje (ikke usannsynlig)
- Usannsynlig (1) – hendelsen er ikke kjent fra tilsvarende situasjoner/forhold, men teoretisk sjanse.

Vurdering av **konsekvenser** av uønsket hendelse er delt i:

- Ubetydelig (1): Ingen person- eller miljøskade
- Mindre alvorlig (2): få/små person- eller miljøskade
- Alvorlig (3): Alvorlig person- eller miljøskade
- Svært alvorlig (4): Personskade som medfører død eller varige men, mange skadd eller langvarige miljøskader

Vurdering av **risiko** som funksjon av sannsynlighet og konsekvens er angitt i tabell til slutt. Hendelsene er i tabellen nummerert fra 1-41. De aktuelle risikohendelsene er satt inn med samme numre i tabellen som angir risiko lenger nede. Det er kun beskrevet de hendelsene som vurderes aktuelle i dette området.

Hendelse/situasjon	Konsek.v. for tiltak	Konsek.v. av tiltak	Sann-synlighet	Konsek.v.	Risiko	Kommentar/ tiltak
Natur- og miljøforhold						
1. Masseras-/skred						Ikke aktuelt
2. Kvikkleire, ustadig grunn						Ikke aktuelt
3. Snø-/isras						Ikke aktuelt
4. Flomras						Ikke aktuelt
5. Elveflom/erosjon	3	2	3	3		Løses ved å heve kritiske arealer innen planområde over flomnivå 200 år.. Erosjonssikring utført langs Glommas østre side oppstrøms Færder. Byggegrense mot Glomma fastsettes til 20 m fra skråningstopp. Erosjonstiltak utført i nedre del av Flisa.vassdraget, se planbeskrivelse kap 6.
6. Radongass	1	1	1	1		Moderat til lav
7. Skogbrann	1	1	1	1		

Værforhold						
8. Vindutsatt						Ikke aktuelt
9. Nedbørsutsatt	1	1	1	1		Normalt ikke noe problem
10. Store snømengder	2	1	2	2		Normalt ikke noe problem
Natur- og kulturområder						
11. Sårbar flora	1	1	2	1		Er ivaretatt i planbestemmelser
12. Sårbar fauna/fisk	1	2	1	1		Kantsone og vått område ivaretatt gjennom regulering
13. Verneområder	1	1	1	1		Ikke aktuelt
14. Vassdragsområder	1	1	1	1		Er stort sett ivaretatt som friområder i planen
15. Kulturminner	1	1	1	1		Ingen registrerte kulturminner
16. Park/idrett/lek/rekr.	1	1	1	1		Ikke aktuelt
17. Dyrket/dyrkbar mark	1	2	4	2		Bygger ned ett lite areal dyrket mark/ vurderes som uproblematisk jfr. høringsuttalelse landbrukskontor
Menneskeskapte forhold						
18. Vei, bru, knutepunkt	1	1	1	1		Kommunal adkomstvei og regulert gang-/sykkelveg
19. Havn/kaianlegg						Ikke aktuelt
20. Sykehus/-hjem, kirke						Ikke aktuelt
21. Brann/politi	1	1	1	1		Forutsetter at nødvendige hensyn blir ivaretatt mht adkomst og brannkrav
22. Vann-/ kraftforsyning	1	1	1	1		Anses ikke som problematisk
23. Forsvarsområde						Ikke aktuelt
Forurensningskilder						
24. Industri						Ikke aktuelt
25. Bolig						Ikke aktuelt
26. Landbruk						Ikke aktuelt
27. Akutt forurensning	1	1	1	1		Evt. Utslipp fra biler, maskiner
28. Støv/støy; industri						Ikke aktuelt
29. Støy/støv; trafikk	1	2	2	2		Noe økt trafikk
30. Støy/støv; annet						Ikke aktuelt
31. Forurensning i vann						Ikke aktuelt
32. Forurensning i grunn						Ikke aktuelt
33. Elforsyning						Ikke aktuelt
Andre risikoforhold						
34. Industriområde						Ikke aktuelt
35. Høyspentlinje	1	1	1	1		Strålingsfare ivaretatt med hensynsone
36. Avfallsbehandling	1	1	1	1		Anses ikke som problematisk
37. Oljekatastrofeomr.						Ikke aktuelt
38. Utbyggingsforhold	1	2	2	1		Fokus HMS
39. Overvann	1	2	2	2		Anses ikke som problematisk

Trafikksikkerhet						
40. Ulykke - farlig gods						Ikke aktuelt
41. Ulykke - av/påkjørsler	1	2	2	2		Fokus trafikksikre løsninger/frisikt
42. Ulykke - gang/sykkel	1	2	3	2		Viktig tiltak: gangvegløsninger
43. Andre ulykkespunkter	1	1	1	1		Ikke kjent

Risikovurdering: Risiko fremkommer som funksjon av sannsynlighet og konsekvens. De aktuelle risikohendelsene er satt inn med samme numre i tabellen:

Konsekvens: Sannsynlighet:	1. Ubetydelig	2. Mindre alvorlig	3. Alvorlig	4. Svært alvorlig
4. Svært sannsynlig				
3. Sannsynlig				
2. Lite sannsynlig				
1. Usannsynlig				

Generell vurdering/oppsummering inkludert oversikt over hendelser med høy (rød), middels(gul) og lav (grønn) risiko er oppsummert og nærmere omtalt under aktuelle tema om virkninger av planen.

Se kapittel 6.11 for oppsummering/vurdering av ROS analysen.

8 Innkomne innspill

Her er det laget en skjønnsmessig oppsummering av innspill til varslet oppstart av planarbeid. Alle innspillene i sin helhet følger med som vedlegg til planforslaget.

Norges vassdrag og energidirektorat (NVE), 07.02.20

NVE minner om deres rolle som sektormyndighet for flom-, erosjon- og skredfare, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, og anlegg for energiproduksjon og framføring av elektrisk kraft. NVE minner om at forslagsstiller har ansvar for å ta hensyn til disse interessene i planarbeidet.

NVE minner om at god arealplanlegging er det viktigste virkemiddelet for å forebygge skader fra flom- erosjon og skred, og viser til Plan- og bygningsloven og byggt teknisk forskrift (TEK17). NVE påpeker at det på reguleringsplannivå ofte vil være behov for en detaljert fagkyndig utredning av faren.

NVE minner også om at hensyn til klimaendringer også skal vurderes og at hensynet til flom må sees i sammenheng med lokal overvannshåndtering. NVE påpeker at økt andel tette flater bidrar til raskere avrenning og krappere flomtopper nedstrøms, og at dersom vassdraget ikke har kapasitet til å ta imot denne økte avrenningen, må det planlegges med tilstrekkelige fordrøynings tiltak i nedbørfeltet.

NVE påpeker at tiltak som kan medføre skader eller ulemper for allmenne interesser i vassdrag kan utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven. Samtidig minnes det om at planen må ta hensyn til energianlegg som er planlagt eller har konsesjon etter energi- og vassdragslovgivningen, og at hvis planen kommer i berøring med energiinteresser, bør berørte energiselskap involveres tidlig.

Til slutt viser NVE til aktuelle veiledere og verktøy.

Kommentar: Kommentarer tas til etterretning og hensyn til flom, allmenne interesser knyttet til vassdrag og grunnvann, samt energianlegg er tatt hensyn til i planarbeidet. Se også svar til innspill datert 09.03.20.

Norges vassdrag og energidirektorat (NVE). 09.03.20

NVE påpeker at 200-årsflom i området er beregnet til kote 156,3 + minimum 30 cm sikkerhetsmargin. Det betyr at alle tiltak som krever sikkerhetsklasse F2 iht. byggt teknisk forskrift (TEK17) § 7-2, må minimum fylles opp til kote 156,6 (NN2000). Videre påpekes det at for de delene av tiltaket der det er krav om sikkerhet mot 20-årsflom (F1), må terrenget minimum fylles opp til kote 155,3.

NVE påpeker videre at det derfor er snakk om massiv oppfylling på store arealer i Flisa sitt utløp i Glomma. NVE bemerker at det ikke er tegnet inn hvor i Flisa massene skal hentes ut, og at de ikke uten videre kan se at det er tilstrekkelig med løsmasser til formålet innenfor planområdet.

Angående konsesjonsplikt ved masseuttak i elv, vil dette være en vurdering av hvilke virkninger masseuttaket fra elva og oppfyllingen av campingplassen vil kunne få for allmenne interesser i vassdraget. I første rekke vil dette gjelde forhold til biologisk mangfold og flom/erosjon.

NVE bemerker at Vannressurslovens virkeområde gjelder for vassdraget med bunn og bredder opp til høyeste vanlige flomvannstand (10-årsflom). Dvs. at vassdraget i området går opp til kote 154,8 meter. Det må da gjennomføres tilstrekkelig utredninger bl.a. av biologiske verdier i elva og av området som skal fylles opp.

NVE påpeker at Fylkesmannen viser til at Flisa elv er registrert som en lokalitet for Elvemusling, og NVE kjenner til at det er registrert elvesandjeger i umiddelbar nærhet i Glomma.

Virkningene av tiltaket på flomforholdene må også vurderes grundig. Det er i utgangspunktet utfordrende å fylle opp arealer ved utløpet av ei elv. NVE ser at det ligger bebyggelse langs gamle Kroksjøer rett nord for planområdet. Ved å fylle opp deler av flomløpet til Flisa, kan dette for eksempel medføre økt flomfare for tredjepart. Oppfylling (og masseuttak) kan også medvirke endrede strømningsforhold, som kan resultere i endret erosjon og masselagring i elva. Det vil derfor kreve omfattende hydrauliske analyser for å dokumentere tiltakets virkning på flom- og erosjonsforholdene i elva. Det er tross alt snakk om å fylle opp arealer +/- 4 meter. Det er også viktig at slike analyser utføres av fagmiljøer med tilstrekkelig kompetanse på flomutredninger.

NVE konkluderer med at;

Planene slik de er fremstilt, vil medføre store terrenginngrep i Flisa elv (både masseuttak og oppfylling) og at det allerede nå er grunn til å anta at dette tiltaket sannsynligvis vil kunne utløse konsesjonsplikt etter vannressursloven § 8, fordi disse omfattende terrenginngrepene kan medføre nevneverdige konsekvenser for allmenne interesser i vassdraget.

Dersom tiltaket kan medføre økte flomutfordringer og/eller at verdifulle biologiske verdier blir nevneverdig berørt, er det også stor mulighet for at man heller ikke vil få konsesjon til tiltaket.

Kommentar: Kommentarer tas til etterretning og opprinnelig forslag om å ta ut masser til oppfylling av arealer er tatt ut av planarbeidet. Vannstrengen i planområdet er foreslått regulert til Friluftsområde i sjø og vassdrag (VFR) for å ivareta vannmiljø og tilhørende strandsone. Norconsult har utført flomsonevurdering hvor de konkluderer at vannstanden oppstrøms oppfyllingen ikke vil bli påvirket i Glomma. Vannstandsøkningen som følge av oppfyllingen er på 7-18 cm i Flisaelva oppstrøms tiltaket ved 200-årsflom.

Eidsiva nett (EN). 20.01.20

EN har både høyspent 22kV og lavspent 230 V kabelanlegg samt nettstasjon i det regulerte området, som vist på vedlagt kartskisse.

EN bemerker at det er noe tilgjengelig effekt i eksisterende nettstasjon, men først når effektbehovet til planlagt camping er avklart kan EN si om denne er tilstrekkelig.

Dersom det er behov for å flytte på noen av ENs kabler, må dette bekostes av utbygger så sant det ikke foreligger andre avtaler. Før graving settes i gang i området, vil EN etter forespørsel påvise eksisterende kabler.

EN forventer å bli kontaktet i forbindelse med den videre saksgang.

Kommentar: Kommentarer tas til etterretning og Eidsiva Nett vil bli kontaktet når effektbehovet for campingplassen er avklart.

Statens Vegvesen (SV). 04.02.20

SV påpeker at Campingplassen har en fin beliggenhet nær Flisa sentrum og minner om at badeplassen og strandpromenaden på campingplassen skal være tilgjengelig for allmennheten. Dette betyr at det vil være aktuelt for lokale å komme seg til plassen til fots eller på sykkel og at campere vil kunne gå eller sykle til sentrum.

Atkomst til området er fra fv.206. SV påpeker at det er opparbeidet fortau eller gang- og sykkelveg på deler av strekningen langs fylkesvegen, og at det er et tilbud gjennom et boligområde der det mangler gang- og sykkelveg eller fortau langs fylkesvegen.

SV påpeker videre at fra fylkesvegen er atkomsten via Færdervegen. I gjeldende reguleringsplan for Flobergshagen er det regulert gang- og sykkelveg. Denne er ikke opparbeidet.

SV bemerker at det med tanke på næringsvirksomheten og trafikken denne medfører samt økt trafikk av biler med campingvogner til en campingplass med større kapasitet, bør det legges stor vekt på å trygge gående og syklende langs Færdervegen.

SV ber derfor om at det settes rekkefølgekrav til tiltak for dette. Spesielt er det viktig å bedre forholdene forbi avkjørsler inn til næringseiendommene. SV ber om at den delen av regulert gang- og sykkelveg som inngår i varslet planområde opprettholdes.

SV anbefaler videre å legge inn snarveger fra campingplassene til fellesarealet/stranda og at det bør legges til rette for sykkelparkering.

Kommentar: Kommentarer tas til etterretning og rekkefølgekrav for å trygge syklende og gående langs Færdervegen er inkludert i reguleringsbestemmelsene. Forslag om veg fra campingplass til fellesareal/strand, samt sykkelparkering er inkludert på plankartet.

Mattilsynet. 15.01.20

Mattilsynet minner om at de er statens tilsyn for planter, fisk, dyr og næringsmidler og minner om deres fagområder og oppgaver.

Mattilsynet viser til «Rekkefølgebestemmelser (PBL § 11-9, nr. 4) A., I områder avsatt til bygge- og anleggsformål kan ikke tiltak etter pbl | 20-1 finne sted før tekniske anlegg, vann- og avløpsløsning er godkjent jf. PBL kap. 18.» Rent praktisk vil det si at før området kan reguleres og tiltak iverksettes skal det være etablert vannforsyning med nok vann av drikkevannskvalitet.

Mattilsynets fokus i denne saken ligger på:

1. at det etableres vannforsyning med nok vann av drikkevannskvalitet
2. at avløp organiseres/etableres på en måte som ikke forurenses eksisterende eller nye drikkevannskilder/vannforsyning
3. at eventuell masseflytting skjer på en måte som ikke sprer planteskadegjørere eller planter på svartelisten (uønskede planter).

Mattilsynet forutsetter at vann og avløp knyttes til offentlig nett, og at det ikke etableres private små løsninger for dette ettersom planområdet ligger i tilknytning til eksisterende bebyggelse.

Kommentar: Kommentarer tas til etterretning og aktuelle bestemmelser er inkludert i reguleringsbestemmelsene. Rekkefølgekrav om tekniske anlegg, vann- og avløpsløsning er inkludert i planbestemmelsene. Opprinnelig forslag om å ta ut masser til oppfylling av arealer er tatt ut av planarbeidet. Vann og avløp er planlagt tilknyttet offentlig nett.

Innlandet Fylkeskommune (IF). 13.02.20.

IF forutsetter at det varslede planarbeidet skjer i henhold til overordnet lov- og planverk, og i god dialog med kommunen og øvrige berørte parter.

Merknader ift. hensyn til vannmiljø:

IF minner om at det er viktig at det i videre planarbeid redegjøres for hva slags type tiltak det er behov for i- og ved vassdraget, og at konsekvensene av dette beskrives. Det må også innarbeides planbestemmelser som sikrer ivaretagelse av vassdragsmiljøet, eksempelvis gjennomføringstidspunkt for arbeider som berører vassdraget og ivaretagelse av kantvegetasjon.

IF bemerker at masseuttak i vassdrag kan påvirke vassdragsmiljø direkte, men også indirekte ved å endre vassdragstekniske forhold. Det er viktig at det i løpet av planarbeidet fremkommer et tilstrekkelig godt nok kunnskapsgrunnlag som sier noe om konsekvensene av et eventuelt masseuttak, og som belyser behovet for avbøtende tiltak. IF påpeker videre at tiltak i vassdrag i utgangspunktet er søknadspliktig, men at en reguleringsplan som i tilstrekkelig grad ivaretar vassdragsmiljøet og andre relevante forhold kan erstatte en behandling etter lakse- og innlandsfiskeoven. IF tar stilling til dette når reguleringsplanen kommer på høring.

IF påpeker at tiltaket berører vannforekomst 002-4373-R Flisa Sjusætfossen – Glomma. I henhold til vannforskriften og regional plan for vannregion Glomma 2016 – 2021 er vedtatt miljømål for vannforekomsten god økologisk tilstand, dvs. at vedtatt miljømål er nådd. I henhold til vannforskriften skal miljøtilstanden i vassdraget ikke forringes. IF bemerker at ny aktivitet som uttak av masser fra elva vil kunne forringe dagens miljøtilstand, og skal vurderes etter vannforskriftens § 12. For å sikre hensynet til vannmiljø og vassdragstekniske forhold anbefaler IF god dialog med regionale myndigheter i utarbeidelsen av planforslag.

Merknader ift. hensyn til nyere tids kulturminner:

IF har ingen merknader ut fra hensynet til nyere tids kulturminner.

Merknader ift. automatisk fredete kulturminner:

Ifølge IFs arkivopplysninger er det ikke tidligere foretatt kulturminneregistrering innenfor planområdet. IF påpeker at store deler av området er flomutsatt, men ut fra tidligere registreringer i tilsvarende områder rundt Flisa, har de erfaring med funn av automatisk fredete kulturminner fra flere tidsperioder. Dette er eksempelvis steinalderredskaper, løsfunn fra jernalder samt kullgroper.

IF påpeker at det derfor må foretas arkeologisk registrering av planområdet for å oppfylle undersøkelsesplikten etter lov om kulturminner § 9. Jamfør § 9 plikter den ansvarlige leder eller forvaltningsorgan ved planleggingen av større private eller offentlige tiltak etter lovens § 8, første ledd, å undersøke om tiltaket vil virke inn på automatisk fredete kulturminner på en måte nevnt i lovens § 3, første ledd. Etter lov om kulturminner § 9, 2. ledd har kulturminnemyndighetene frist på 3 måneder til å avgi uttalelse. Finner vedkommende myndighet at tiltaket berører automatisk fredete kulturminner på en måte som er nevnt i § 3 første ledd, har den rett til å kreve en frist på ytterligere 1 måned. Fristen kan forlenges av departementet (delegert Riksantikvaren). Så lenge fristene løper kan tiltaket ikke iverksettes.

Arkeologisk registreringsmetode:

IF bemerker at arealet vil bli systematisk gjennomgått med tanke på eventuelle kulturminner som er synlige på markoverflaten. Det vil også bli vurdert under feltarbeidet om det også skal foretas undersøkelser for å påvise evt. steinalderlokaliteter i deler av planområdet.

IF minner om at eventuelle funn dokumenteres ved oppmåling, beskrivelse og foto, og legges inn i nasjonal kulturminnebase, Askeladden. Det kan også bli aktuelt med C14-datering av påviste kulturminner. Endelig uttalelse vil bli skrevet raskest mulig etter at registreringen er gjennomført.

Samferdselsfaglige forhold:

IF minner om at planarbeidet må inkludere at de trafikale konsekvensene av tiltaket utredes. Spesielt gjelder dette tilrettelegging for gående og syklende mellom campingplassen og Flisa sentrum. Det må vurderes å ta inn rekkefølgekrav i planbestemmelsene om tilrettelegging for gående og syklende langs Færdervegen mellom campingplassen og fylkesvegen.

Kommentar: Kommentarer tas til etterretning. Rekkfølgekrav for å trygge gående og syklende langs Færdervegen er inkludert i reguleringsbestemmelsene. Opprinnelig ønske om å ta ut masser i Flisaelva for terrengheving er skrinlagt. Vannstrengen i planområdet er foreslått regulert til Friluftsområde i sjø og vassdrag (VFR) for å ivareta vannmiljø og tilhørende strandsoner.

Innlandet Fylkeskommune (IF), 04.09.20.

Fylkeskommunen meldte i brev av 13.02.20 om behov for arkeologisk registrering av planområdet, men etter å ha mottatt opplysninger om tidligere jordarbeider, flom og grøftegraving i området, melder IF fra om at de ikke ser det som nødvendig å foreta kulturminneregistrering ettersom potensialet for funn av automatisk fredete kulturminner vurderes som meget lavt. IF trekker dermed varselet om befaringsarbeid.

IF bemerker at de ikke har videre merknader til planarbeidet vedrørende automatisk fredete kulturminner, men at det må tas forbehold om eventuelle ikke-registrerte kulturminner, derav kulturminner under markoverflaten. Følgende tekst bes derfor innarbeidet i reguleringsplanens fellesbestemmelser:

«Dersom det i forbindelse med tiltak i marken oppdages automatisk fredete kulturminner som tidligere ikke er kjent, skal arbeidet stanses i den utstrekning det berører kulturminnene eller deres sikringssoner på fem meter. Det er viktig at også de som utfører arbeidet i marken gjøres kjent med denne bestemmelse. Melding om funn skal straks sendes Innlandet fylkeskommunes kulturarvavdeling, jf. lov om kulturminner § 8, annet ledd».

Kommentar: Kommentarer tas til etterretning og tekst om automatisk fredede kulturminner er inkludert i planbestemmelsene.

Fylkesmannen i Innlandet (FI), 10.02.20.

FI påpeker at planområdet er avsatt til fritids- og turistformål, næringsvirksomhet, samferdselsanlegg og teknisk infrastruktur, i tillegg til LNF og at formålet med planarbeidet er i tråd med kommuneplanens arealdel vedtatt 23.09.2019.

FI etterspør referat fra oppstartsmøte for å avklare blant annet kommunens vurdering av forholdet til forskrift om konsekvensutredning, Vedlegg II, pkt. 2 a), mineraluttak. FI kan ikke se at eventuelle virkninger knyttet til uttak av masse fra vassdraget er vurdert i konsekvensutredningen til kommuneplanens arealdel.

FI minner om deres rolle i arealforvaltningen og viser til Nasjonale forventninger til regional og kommunal planlegging 2019-2023. FI forventer at nasjonale føringer legges til grunn i planarbeidet.

Naturmangfold og vassdrag

FI bemerker at planområdet ligger ned til vassdraget, der Flisa munner ut i Glomma. FI forutsetter at det reguleres inn grøntareal langs vassdraget, som sikrer at naturlig kantvegetasjon opprettholdes og ivaretas. FI viser også til vannressurslovens § 11, som stiller krav til sikring av vegetasjonsbelte langs vassdrag.

FI forventer at det legges til rette for ferdsel og utøvelse av friluftaktiviteter langs vassdraget, og at allmennheten sikres adgang til strandsone og vassdrag. FI påpeker at Naturmangfoldlovens bestemmelser og miljøretningslinjer skal legges til grunn i planarbeidet. FI forventer at vurderinger etter naturmangfoldlovens bestemmelser inngår i planbeskrivelsen.

FI påpeker at Flisa elv er registrert som lokalitet for elvemusling, som er en ansvarsart for Norge. For å ivareta hensyn til forekomstene av elvemusling anbefaler FI at vannstrengen reguleres til naturområde i vassdrag med bestemmelser som sikrer naturverdiene i elva. Andre registrerte naturverdier innenfor planområdet er knyttet til kantvegetasjon langs vassdraget, med blant annet registrering av mandelpil (NT i norsk rødliste).

I henhold til varsel om oppstart skal planarbeidet omfatte en vurdering av uttak av masse i Flisa elv for oppfylling på campingplassen. FI minner om at eventuelle inngrep i vassdrag også er søknadspliktige og må behandles etter Forskrift om fysiske tiltak i vassdrag (lakse- og innlandsfiskeoven). Forvaltningsmyndighet er Innlandet fylkeskommune. FI påpeker videre at avhengig av størrelsen på eventuelle uttak av masse må det også gjøres en vurdering av om tiltaket er konsesjonspliktig etter vannressursloven.

Barn og unge

FI viser til Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen og forventer at hensynet til barn og unge ivaretas i planarbeidet og minner om ny veileder om Barn og unge i plan og byggesak (13.01.2020). FI forventer at denne legges til grunn for planarbeidet, og at vurderinger rundt hensynet til barn og unge innarbeides i planbeskrivelsen i tråd med veilederen.

FI påpeker at atkomst til campingplassen blant annet går gjennom et eksisterende industriområde. FI forventer at man gjennom planarbeidet sikrer trafiksikker atkomst for gående og syklende til planområdet.

Samfunnssikkerhet og beredskap

FI påpeker at samfunnssikkerhets- og beredskapsmessige forhold skal ivaretas i reguleringsplanen på grunnlag av vurderinger og risiko- og sårbarhetsanalyse, jfr. plan- og bygningsloven §§ 3-1 pkt. h og 4-3. Dette skal også omfatte klimatilpasning og konsekvenser av klimaendringer. FI forutsetter at Kommunal- og moderniseringsdepartementets rundskriv H-5/18- Samfunnssikkerhet i planlegging og byggesaksbehandling blir lagt til grunn. Risiko- og sårbarhetsanalysen skal utformes i tråd med veileder fra Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap – samfunnssikkerhet i kommunens arealplanlegging (2017).

FI påpeker at kommunen må sikre at planområdet er tilstrekkelig sikret mot fare eller vesentlig ulempe, og at tiltak ikke fører til fare eller vesentlig ulempe for grunn, jfr. plan- og bygningsloven § 28-1. FI forutsetter at føringer gitt i lovverk og forskrifter blir overholdt.

Kommentar: Kommentarer tas til etterretning og aktuelle bestemmelser er inkludert i reguleringsbestemmelsene. Gående og syklende trygges ved rekkefølgekrav om etablering av gang/sykkelveg langs Færdervegen. Vannstrengen i planområdet er foreslått regulert til Friluftsområde i sjø og vassdrag (VFR) for å ivareta vannmiljø, og tilhørende strandsone med kantsonevegetasjon er ivaretatt gjennom regulering av kantsonen til friområde.

9 Avsluttende kommentar fra forslagsstiller

Tiltaket er utredet i forhold til aktuelle/ mulige utfordringer. Det er ikke avdekket forhold som tilsier at dette prosjektet ikke kan settes ut i livet.

Rev ihht KS-vedtak 10.05.2021

P.A.R.