



1. Sammendrag

Åsnes kommune sender med dette forslag til lokal forskrift om satser for tilskudd til private barnehager for tilskuddsåret 2027 på høring. Satsene gjelder for ordinære barnehager, og er beregnet med utgangspunkt i kommunens regnskap for 2025 etter gjeldende lovverk og KS/PBL-beregningsmodellen.

Gjennom høringen ønsker kommunen primært tilbakemelding på om det foreslåtte beregningsgrunnlaget og de manuelle korrigeringene er beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves, samt om det er oppdaget eventuelle feil i tallgrunnlaget.

2. Bakgrunn og formål

Formålet med forskriften er å fastsette satser som skal benyttes ved beregning av tilskudd til private barnehager i kommunen for tilskuddsåret 2027.

3. Rettslig grunnlag (hjemler)

Kommunens plikt til å fastsette satser i lokal forskrift følger av finansieringsforskriften § 1. Høringen gjennomføres etter forvaltningsloven § 37. Forskriften må oppfylle formkrav og kunngjøringskrav etter forvaltningsloven § 38.

4. Beregningsgrunnlag og metode (KS/PBL-beregningsmodell)

Åsnes kommune har benyttet KS og PBL sin beregningsmodell som grunnlag for beregning av satser og dokumentasjon. Under finner dere informasjon om kommunens beregninger og korrigeringer. Ytterligere dokumentasjon på korrigeringene ligger i regnearket som er offentliggjort på kommunens nettsider.

Grunntilskudd

Grunntilskuddet er beregnet ut fra gjennomsnittlige ordinære driftsutgifter per heltidsplass i tilsvarende kommunale ordinære barnehager, fratrukket administrasjonsutgifter, pensjonsutgifter og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgifter. Grunnlaget for beregningen for 2027 er kommunens regnskap for 2025.

Administrasjonspåslag

Kommunen gir påslag for administrasjonsutgifter på 4,7 prosent av gjennomsnittlige brutto driftsutgifter i kommunale barnehager.



Indeksregulering

Tilskuddsgrunnlaget er indeksregulert med anslått kommunal deflator på 4,1 og 3,4 prosent for henholdsvis 2026 og 2027. Dette vil justeres når endelig deflator legges frem i forbindelse med statsbudsjettet.

Drift og investering

Beregningen av tilskuddssatser tar utgangspunkt i kommunens driftsregnskap. Kommunen praktiserer et strengt skille mellom drift og investering i henhold til kommuneloven og KRS nr. 4. Det er kun kommunens driftsutgifter som inkluderes i beregningen av satsene. Kommunen forholder seg til det endelige, reviderte regnskapet for det gjeldende regnskapsåret, slik at kapitalutgifter og investeringer knyttet til barnehagebygg holdes utenfor tilskuddsgrunnlaget.

Korreksjoner fra fellesfunksjoner som ikke er ført på 201 og 221, men som vedrører barnehagetilskuddet

IKT fagsystem

Kommunen har inkludert deler av lisenskostnaden for fagsystemet barnehage som benyttes i Åsnes kommune, i satsberegningen. Det er i hovedsak kostnaden for funksjonaliteten knyttet til kommunikasjon med foreldre, som private barnehager ikke har tilgang til, som skal inngå i satsberegningen.

Programvarelisenser

Kommunen har inkludert kostnadene til programvarelisenser som benyttes i barnehagene i grunnlaget for beregning av driftssatser.

Gruppeliv- og ulykkesforsikring

I henhold til KOSTRA føres kommunens kostnader til gruppeliv- og ulykkesforsikring under arten pensjon i kommuneregnskapet. Siden pensjonskostnader trekkes ut av tilskuddsgrunnlaget, blir disse forsikringskostnadene i utgangspunktet også trukket ut. Da gruppeliv- og ulykkesforsikring skal inngå i tilskuddssatsen, er kostnadene lagt manuelt inn igjen i beregningsgrunnlaget.

Forsikring av kommunale barnehagebygg

Kostnader til forsikring av barnehagebygg føres på fellesfunksjoner i kommunens regnskap. Disse kostnadene er lagt til i begrensingsgrunnlaget, og er en del av tilskuddssatsen.



Manuelle korrigeringer av tilskuddsgrunnlaget

Felles prosjekter og aktiviteter

Kostnader knyttet til felles prosjekter og aktiviteter som omfatter både kommunale og private barnehager, er holdt utenfor tilskuddsberegningen. Dette gjøres for å sikre at midlene som tildeles øremerket til disse fellesinitiativene, ikke inngår i beregningsgrunnen for det ordinære grunntilskuddet til de private barnehagene.

Egenandel for lærlinger i kommunale barnehager

Kommunale barnehager som har lærlinger belastes en egenandel per måned. Denne er trukket ut av beregningen av grunntilskuddet.

Lønnstilskudd fra NAV

Åsnes kommune har korrigert for refusjon for lønnstilskudd fra NAV, på bakgrunn av at dette er refusjoner som private barnehager mottar på lik linje med kommunale barnehager.

IKT fagsystem kommunikasjon foresatte

Funksjonaliteten knyttet til kommunikasjon med foreldre, som private barnehager ikke har tilgang til, skal inngå i satsberegningen. Åsnes kommune har først trukket ut kostnadene til fagsystem i sin helhet (jf IKT fagsystem over), og siden lagt til kostanden til kommunikasjon inn i grunnlaget igjen.

Tilretteleggingsmidler kommunale barnehager

Barnehageeier mottar tilretteleggingsmidler for barnehagelærere som deltar på videreutdanning gjennom Udir sin ordning. Denne ordningen omfatter private barnehager, på lik linje med kommunale barnehager. Beregningen av grunntilskudd er derfor korrigert med beløpet som er tildelt kommunale barnehager i 2025.

Ansattes trekk for mat, kaffe og te

Inntektsført på annen tjeneste (3205) og utgiftsføres på funksjon 201. Utgiften på 201 er for høy på innkjøp av mat til barnehagene, og må reduseres mot inntekt på tjeneste 3205.

Refusjon for øvingslærere i praksisbarnehager

Åsnes kommune har korrigert for refusjon for øvingslærere i praksisbarnehager, på bakgrunn av at dette er refusjoner som private barnehager mottar på lik linje med kommunale barnehager.



International Child Development Programme (ICDP)

Åsnes kommune hadde i 2025 ICDP-program i barnehagene. Dette er kostnader som er ført på barnehagefunksjoner i regnskapet, men som ikke vedrører ordinær barnehagedrift. Det er i 2025 brukt bunde fond på kostnadene.

Feilføringer på funksjon 221

Tilskuddsgrunnlaget er korrigert for regnskapsførte kostnader som tilhører andre tjenesteområder, men som er feilført på barnehagefunksjonen 221.

5. Forslag til satser (grunntilskudd)

Tabell 1 – foreslåtte satser per heltidsplass:

Kategori	0-2 år	3-6 år
Ordinære barnehager	Kr 315 197	Kr 169 680

Kommunen tar forbehold om at satsene kan justeres dersom:

- Stortinget vedtar endringer i kommunal deflator
- Stortinget vedtar endringer i maksimalpris for foreldrebetaling
- Kommunen vedtar lavere foreldrebetaling enn nasjonal maksimalpris

Eventuelle justeringer av satser på grunn av forhold nevnt over, foretas administrativt uten forhåndsvarsel jf. forvaltningsloven §37, fjerde ledd, bokstav c. Justerte satser formidles til private barnehager og forskrift oppdateres uten unødig opphold.

7. Spørsmål kommunen ønsker belyst i høringen

- Er beregningsgrunnlaget og avgrensningene beskrevet tydelig nok til å kunne etterprøves?
- Er det oppdaget feil i kommunens beregningsgrunnlag?

8. Hvordan innspill vil bli behandlet

Kommunen vil systematisere innspill og vurdere dem i en innspillmatrise. Oppsummering av innspill og kommunens vurderinger vil bli lagt frem.

