



ÅSNES KOMMUNE

Sakspapir

Saksnr.	Utvalg	Møtedato
006/22	Formannskap	17.01.2022
005/22	Kommunestyre	31.01.2022

Saken avgjøres av: Saksansvarlig: Dybendal, Ove Johnny	Arkiv: K2-K01	Arkivsaknr: 21/289
---	----------------------	------------------------------

Revidert forskrift om snøscooterløyper i Åsnes kommune

Dokumentliste:

Vedlegg:

Konsekvensutredning Snøscooterløyper_14.06.21HøringsinnspillForslag til revidert forskriftSKM_C30822011210230Forslag til revidert snøscooterforskrift - høringsuttalelse fra politiet

Kommunedirektørens innstilling:

1. Åsnes kommunestyre slutter seg til vurderingene og konklusjonene i saksutredningen.
2. Med hjemmel i Forvaltningslovens kapVII vedtar Åsnes kommunestyre revidert Forskrift om snøscooterløyper i Åsnes kommune i tråd med vedlagte forskriftsforslag.
3. Med hjemmel i Forvaltningslovens kap VII vedtar Åsnes kommunestyre revidert løypekart med følgende nye leder: Strekningen Losmyra – Færder(Flisa camping), Losmyra - Losåsen og Sandtjerna. Løypene skal vises i kommuneplanens arealdel.
4. Forskrift og løypekart skal årlig evalueres som fastsatt av kommunestyre i sak 128/15, pkt 5.
5. Forskrift for snøscooterløyper og tilhørende løypekart i Åsnes kommune kunngjøres etter bestemmelsene i Forvaltningslovens § 38. Forskriften trer i kraft fra kunngjøringsdato i Norsk Lovtidend.

17.01.2022 Formannskap

Ordfører Kari Heggelund, Sp, fratrådte møtet som inhabil, vararepr. Jon Arne Borg Engø, Sp, tiltrådte møtet.

Varaordfører Rune Sørli, UA, ledet møtet under behandling av saken.

Kommunedirektør Otto Langmoen orienterte om saken.

Repr. Per Roar Bredvold, Frp, fremmet følgende forslag:

Led nr. 6, 7, 8 og 11 opprettholdes.

FSK-006/22 Vedtak:

Formannskapet vedtok følgende:

Led:

4: Enstemmig vedtatt

4a: Forkastet med 4 mot 3 stemmer der repr. John Oppi, Ap, repr. Jon Arne Borg Engø, Sp,

repr. Kristian Botten Pedersen, V, fungerende ordfører Rune Sørli, UA stemte i mot.
 4b: Vedtatt med 6 mot 1 stemme der repr. Kristian Botten Pedersen, V, stemte i mot.
 5b: Vedtatt med 4 mot 3 stemmer der repr. Kristian Botten Pedersen, V, repr. Jon Arne Borg Engø, Sp, fungerende ordfører Rune Sørli, UA, stemte i mot.
 6b: Forkastet med 4 mot 3 stemmer der repr. Kristian Botten Pedersen, V, repr. John Oppi, Ap, repr. Jon Arne Borg Engø, Sp, fungerende ordfører Rune Sørli, UA stemte i mot.
 7: Vedtatt 4 mot 3 stemmer der repr. Kristian Botten Pedersen, V, fungerende ordfører Rune Sørli, UA og repr. Jon Arne Borg Engø, Sp, stemte i mot.
 8: Vedtatt med 4 mot 3 stemmer der repr. Kristian Botten Pedersen, V, fungerende ordfører Rune Sørli, UA og repr. Jon Arne Borg Engø stemte i mot.
 9: Vedtatt med 6 mot 1 stemme der repr. Kristian Botten Pedersen stemte i mot.
 10: Vedtatt med 4 mot 3 stemmer der repr. Kristian Botten Pedersen, V, fungerende ordfører Rune Sørli, UA, repr. Jon Arne Borg Engø, Sp, stemte i mot.
 11: Vedtatt med 6 mot 1 stemme der repr. Kristian Botten Pedersen, V, stemte i mot.

Kommunedirektørens innstilling:

1. Åsnes kommunestyre slutter seg til vurderingene og konklusjonene i saksutredningen.
 - Forkastet med 5 mot 2 stemmer der repr. Kristian Botten Pedersen, V og fungerende ordfører Rune Sørli, UA, stemte for
1. Med hjemmel i Forvaltningslovens kapVII vedtar Åsnes kommunestyre revidert Forskrift om snøscooterløyper i Åsnes kommune i tråd med vedlagte forskriftsforslag.
 - Forkastet med 5 mot 2 stemmer der repr. Kristian Botten Pedersen, V og fungerende ordfører Rune Sørli, UA, stemte for
1. Med hjemmel i Forvaltningslovens kap VII vedtar Åsnes kommunestyre revidert løypekart med følgende nye leder: Strekningen Losmyra – Færder(Flisa camping), Losmyra - Losåsen og Sandtjerna. Løypene skal vises i kommuneplanens arealdel.
 - Forkastet med 5 mot 2 stemmer der repr. Kristian Botten Pedersen, V og fungerende ordfører Rune Sørli, UA, stemte for
2. Forskrift og løypekart skal årlig evalueres som fastsatt av kommunestyre i sak 128/15, pkt 5.
 - Enstemmig vedtatt
3. Forskrift for snøscooterløyper og tilhørende løypekart i Åsnes kommune kunngjøres etter bestemmelsene i Forvaltningslovens § 38. Forskriften trer i kraft fra kunngjøringsdato i Norsk Lovtidend.
 - Enstemmig vedtatt

Forslag:

1. Åsnes kommunestyre slutter seg til vurderingene og konklusjonene i saksutredningen med de justeringer som fremkommer.
 - Vedtatt med 5 mot 2 stemmer der repr. Per Roar Bredvold, Frp, repr. Lise Tyskeberg, Ap, repr. Tonje J. Lillemo, H, repr. John Oppi, Ap, og fungerende ordfører Rune Sørli, UA, stemte for.
2. Med hjemmel i Forvaltningslovens kapVII vedtar Åsnes kommunestyre revidert Forskrift om snøscooterløyper i Åsnes kommune i tråd med vedlagte forskriftsforslag og de justeringer som fremkommer.
 - Vedtatt med 5 mot 2 stemmer der repr. Per Roar Bredvold, Frp, repr. Lise Tyskeberg, Ap, repr. Tonje J. Lillemo, H, repr. John Oppi, Ap, og fungerende ordfører Rune Sørli, UA, stemte for.
3. Med hjemmel i Forvaltningslovens kap VII vedtar Åsnes kommunestyre revidert løypekart med følgende nye leder: Strekningen Losmyra – Færder(Flisa camping), Losmyra - Losåsen og Sandtjerna. Løypene skal vises i kommuneplanens arealdel med de vedtak som fremkommer over.
 - Vedtatt med 5 mot 2 stemmer der repr. Per Roar Bredvold, Frp, repr. Lise

Tyskeberg, Ap, repr. Tonje J. Lillemo, H, repr. John Oppi, Ap, og fungerende ordfører Rune Sørli, UA, stemte for.

31.01.2022 Kommunestyre

Kommunedirektør Otto Langmoen orienterte om saken.

Repr. Kristian Botten Pedersen, V, fremmet følgende forslag:

Leden til Gravberget skal ikke benyttes etter 1. mars for å ta hensyn til hekkende slagugler. Det skal evalueres etter 3 år for å se hvordan dette påvirker naturmangfold.

- Forkastet med 21 mot 2 stemmer der repr. Kristian Botten Pedersen, V og repr. Marita Kalfoss Sollien, V, stemte for.

Repr. Jon Arne Borg Engø fremmet følgende forslag:

Led 11 evalueres etter tre år, konkret på slaguglene i Åsnes kommune.

- Enstemmig vedtatt

KST-005/22 Vedtak:

Kommunestyrets vedtak:

Led:

4: Enstemmig vedtatt

4a: Vedtatt med 19 mot 4 stemmer der ordfører Kari Heggelund, Sp, repr. Kristian Botten Pedersen, V, repr. Marita Kalfoss Sollien, V, og varaordfører Rune Sørli, UA stemte i mot.

4b: Vedtatt med 21 mot 2 stemmer der repr. Kristian Botten Pedersen, V, og repr. Marita Kalfoss Sollien, V, stemte i mot.

5b: Vedtatt med 19 mot 4 stemmer der ordfører Kari Heggelund, Sp, repr. Kristian Botten Pedersen, V, repr. Marita Kalfoss Sollien, V, varaordfører Rune Sørli, UA, stemte i mot.

6b: Vedtatt med 19 mot 4 stemmer der ordfører Kari Heggelund, Sp, repr. Kristian Botten Pedersen, V, repr. Marita Kalfoss Sollien, Sp, og varaordfører Rune Sørli, UA stemte i mot.

7: Vedtatt 19 mot 4 stemmer der ordfører Kari Heggelund, Sp, repr. Kristian Botten Pedersen, V, repr. Marita Kalfoss Sollien, V, og varaordfører Rune Sørli, UA stemte i mot.

8: Vedtatt 19 mot 4 stemmer der ordfører Kari Heggelund, Sp, repr. Kristian Botten Pedersen, V, repr. Marita Kalfoss Sollien, V, og varaordfører Rune Sørli, UA stemte i mot.

9: Vedtatt med 21 mot 2 stemmee der repr. Kristian Botten Pedersen, V og repr. Marita Kalfoss Sollien, V, stemte i mot.

10: Vedtatt med 20 mot 3 stemmer der repr. Kristian Botten Pedersen, V, repr. Marita Kalfoss Sollien, V, og varaordfører Rune Sørli, UA, stemte i mot.

11: Vedtatt med 21 mot 2 stemmer der repr. Kristian Botten Pedersen, V, og repr. Marita Kalfoss Sollien stemte i mot.

Led 11 evalueres etter tre år, konkret på slaguglene i Åsnes kommune.

- Enstemmig vedtatt

1.

Åsnes kommunestyre slutter seg til vurderingene og konklusjonene i saksutredningen med de justeringer som fremkommer.

- Enstemmig vedtatt

2.

Med hjemmel i Forvaltningslovens kapVII vedtar Åsnes kommunestyre revidert Forskrift om snøscooterløyper i Åsnes kommune i tråd med vedlagte forskriftsforslag og de justeringer som fremkommer.

- Enstemmig vedtatt

3.

Med hjemmel i Forvaltningslovens kap VII vedtar Åsnes kommunestyre revidert løypekart med følgende nye leder: Strekningen Losmyra – Færder(Flisa camping), Losmyra - Losåsen og Sandtjerna. Løypene skal vises i kommuneplanens arealdel med de vedtak som fremkommer over.

- Enstemmig vedtatt

4.

Forskrift og løypekart skal årlig evalueres som fastsatt av kommunestyre i sak 128/15, pkt 5.

- Enstemmig vedtatt

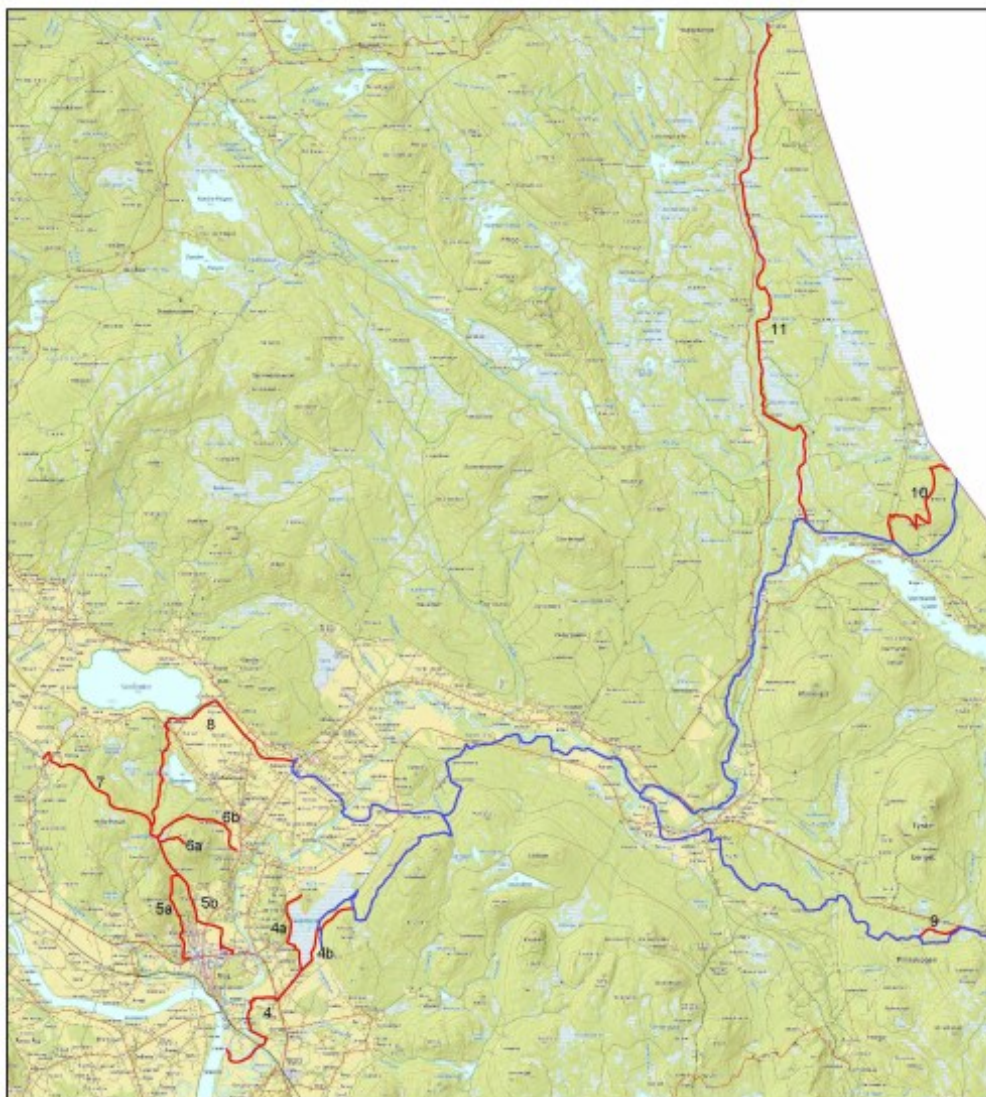
5.

Forskrift for snøscooterløyper og tilhørende løypekart i Åsnes kommune kunngjøres etter bestemmelsene i Forvaltningslovens § 38. Forskriften trer i kraft fra kunngjøringsdato i Norsk Lovtidend.

- Enstemmig vedtatt

Sakens bakgrunn:

Åsnes formannskap vedtok i møte 16.08.2021, sak 020/21 å legge forslag til nye snøscooterleder i Åsnes kommune ut til offentlige ettersyn. Formannskapet sluttet seg til snøscooterklubbens forslag som er markerte med røde, nummererte streker i kartet under. I tegnforklaringen under kartet er strekningene stedfestet med navn.



Tegnforklaring	
—	Eksisterende trase
—	Forslag til ny løypetrase fra snøscooterklubben
4	Færder - Losmyra
4a	Losmyra - Strandvikhaugen
4b	Losmyra - Losåsen
5	Flisa a og b
6a	Skjeppåsen
6b	Kjellmyra
7	Sjøli
8	Sønsterud
9	Sandtjerna
10	Grenseleden
11	Gravberget

I løpet av høringsperioden er det mottatt 26 innspill/merknader til forslaget. Høringsuttalelsene er samlet i dokumentet »Innspill merknader ved 1. gangs høring» som er vedlagt saken.

Tabellen under gir en grov oversikt av innspillene/merknadene:

N R	Avsender	Type høringspart	Holdnin g	Argumentasjon - Merknad
1	Anders Jan Larson	Privatperson	Negativ	Støy, friluftsliv, folkehelse, naturverdier, dyreliv. Målsettinger i

2-3	Bjørn Trangsrud	Privatperson	Positiv	kommuneplanens samfunnsdel. Viser til tidligere oppkjørte skiløyper med lek og aktiviteter for barn.
4	DNT Finnskogen og omegn	Organisasjon	Negativ	Friluftslivet, ingen løyper innen friluftslivsområder med verdi A og B
5	Utvalg for samfunnsutvikling, helse og velferd , eldrerådet,	Kommunale råd og valg	Positiv	Vedtakene er ikke begrunnet
6	Finn Arne Tellesholmen	Privatperson	Positiv	Skiløyper
7	Flisa AIL	Organisasjon	Positiv	Bedre tilgjengelighet til Skjeppåshytta, næringsutvikling
8	Flisa Camping as	Turistbedrift	Positiv	Turisme i vinterhalvåret
9-10	Heidi Marie Findstad mfl	Privatpersoner	Negativ	Friluftsliv, støy, samfunnsnytte, barn og unge, konfliktfylt friluftsområder verdi A og B, varsling ifbm høring, vedtak skal fattes på kunnskapsbasert grunnlag, veiledere
11	Innlandet fylkeskommune	Fylkeskommune	Negativ	Trafikksikkerhet, friluftslivet, friluftslivsområder A og B
12	Kent Mokkelbost	Privat person	Negativ	Støy, friluftslivet, folkehelse, naturverdier, motorisert ferdsel i utmark ikke definert som friluftsliv
13	Kjellmyra IL	Organisasjon	Nøytrale	Berører ikke idrettslagets skiløyper
14	Kommuneoverlege Folkehelsekoordinat or	Helsemyndighet er	Negative	Naturområder, helse, friluftsliv, fysisk aktivitet, støy, forebygging mot ulykker, folkehelselovens kap 2 og 3.
15	Nina Amundsen	Privatperson	Negativ	Friluftsliv, støy, dyreliv, kjøretider i helgene, trafikksikkerhet

16	Norsk Oritologisk forening, avd Hedmark	Organisasjon	Negativ	Fugle- og dyrelivet. Landets største hekkeområde for slagugle som er rødlistet. Kort avstand fra led nr 11 til hekkeplass. Evt tidsbegrenset periode.
17	NVE	Direktorat	Nøytral	Sjekke løypene mhp evt skredutsatte områder.
18	Olveig Botten	Privatperson	Negativ	Natur, fugle- og dyreliv, friluftsliv, turgåere, støy, trafiksikkerhet, miljø, skiløyper. Merking av løyper i forkant av myndighetsgodkjenning.
19	Rikka Østbye mfl	Privatperson	Negativ	Fugle- og dyrelivet, plantelivet, naturverdier, friluftsliv, støy, luftforurensing, klimagasser.
20	Statens vegvesen	Statlig organisasjon	Nøytral	Trafiksikkerhet, skilting, hastighet.
21	Statsforvalteren i Innlandet	Statlig organisasjon	Negativ	Mangler vurdering sensitive arter, bla slagugle. Kommunen må begrunne vedtak ved å tillate løyper i sentrumsnære friluftsområder.
22	Stein Rune Finstad v/advokatfirmaet Glomdal Juridiske	Privatperson	Negativ	Støy, lov om helligdagsfred § 3. Strider mot folkehelsearbeidet, viktige sentrale friluftslivsområder, friluftsliv
23	Tolletaten, juridisk divisjon	Statlig organisasjon	Nøytrale	Ingen merknader
24	Valset vel	Forening	Negative	Friluftslivet, turområder, støy og eksos, mange turgåere vinterstid, Skjeppåshytta, Konflikt snøskooterløype/turster.
25	Åsnes Venstre	Politisk parti	Negative	Viktige friluftsområder, folkehelse, folkehelseprofil. Snøscooterferdsel

				svekker friluftsområdets attraktivitet. Økt utslipp av klimagasser.
26	Åsnes Finnskog il, avd snøscooter	Forening	Positive	Led 5 a og 6 A utgår.

Vurdering:

Motorferdsel i utmark er regulert i Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag og i Forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Fra forskriftens § 4a siteres:

«Snøscooter kan brukes på vinterføre i løyper fastsatt i medhold av bestemmelsen her, innenfor de rammer som følger av kommunens forskrift etter annet ledd.

Kommunen kan fastsette snøscooterløyper for kjøring med snøscooter på vinterføre. Løypene skal fastsettes i eget kart. Løypene skal vises i kartet til kommuneplanens arealdel. Kommunen skal i forskrift gi bestemmelser om bruken av løypene, herunder om kjørefart og kjøretider. Det kan i bestemmelsene fastsettes krav om brukerbetaling til dekning av kostnader for drift av løypene. I Finnmark og i Nord-Troms (kommunene Kvænangen, Kåfjord, Lyngen, Nordreisa, Skjervøy og Storfjord) kan kommunen i bestemmelsene tillate kjøring ut av løypa på islagt vann for å raste. Kommunen skal sørge for merking av og informasjon om løypene. Motorferdsel i snøscooterløypene er ikke tillatt etter 5. mai. I sentrale områder for kalving og flytting av rein skal løypene være stengt om våren etter 25. april. [§ 9](#) unntatt første ledd første punktum gjelder tilsvarende.

[Forvaltningsloven kapittel VII](#) gjelder for kommunens utarbeidelse og vedtakelse av løypekart og bestemmelser om snøscooterløyper med de særregler som følger av paragrafen her. Forslaget til snøscooterløyper med bestemmelser om bruk skal sendes på høring som beskrevet i plan- og [bygningsloven § 11-14](#). Av kommunens vedtak skal det fremgå hvordan innkomne uttalelser til forslaget og konsekvensene av snøscooterløypene med bestemmelser har vært vurdert, og hvilken betydning disse er tillagt, samt kommunens vurdering etter femte ledd. Kommunens vedtak skal kunngjøres etter reglene i plan- og [bygningsloven § 12-12](#) fjerde og femte ledd.

Løypene skal ikke legges i verneområder, foreslåtte verneområder eller nasjonale villreinområder. Løypene skal ikke være til vesentlig skade eller ulempe for reindriften eller kreve terrenginngrep.

Ved fastsetting av løypene skal kommunen ta særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet. Kommunen skal også ta hensyn til naturmangfold, bolig- og hytteområder, landskap, kulturminner og kulturmiljø og sikkerheten for de som kjører og andre.

Før kommunen sender forslaget til løyper på høring skal den utrede virkningen løypene vil ha for friluftsliv og naturmangfold i influensområdet, samt kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges og vurdere betydningen av disse områdene opp mot øvrige friluftslivsområder i kommunen.

Kommunen kan ikke treffe vedtak om snøscooterløype over en eiendom før grunneier har samtykket.

Kommunens vedtak om snøscooterløyper kan påklages til fylkesmannen. [Forvaltningsloven kapittel VI](#) gjelder, likevel slik at vedtaket bare kan påklages av grunneiere og rettighetshavere til eiendommer i løypenes influensområde, Sametinget og berørte reinbeitedistrikt, organisasjoner hvis interesser blir berørt av snøscooterløypene, nabokommuner og berørte statlige og regionale organer.

Kommunen skal rapportere inn data om vedtatte snøscooterløyper etter denne bestemmelsen, til Miljødirektoratets nasjonale database for snøscooterløyper. Miljødirektoratet kan fastsette bestemmelser om innrapporteringen.

0 Tilføyd ved [forskrift 19 juni 2015 nr. 722](#), endret ved forskrifter [11 nov 2020 nr. 2341](#), [30 mars 2021 nr. 1193](#) (i kraft 16 april 2021).»

Som fastsatt i forskriften kreves det grundig vurdering av flere tema. I denne forbindelse er det bla utarbeidet konsekvensutredning(KU) av Arkitektbua as hvor de enkelte løypetraceene er konsekvensutredet i tråd med forskriftens bestemmelser, jfr vedlegg.

Før kommunen sender forslaget på høring er det fastsatt i forskriftens § 4a at kommunen skal kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges. Kartlegging og verdsetting er utført ihht Miljødirektoratets veileder «Kartlegging og verdsetting av friluftsområder» av en brei sammensatt arbeidsgruppe representert ved landbrukskontoret, kulturkonteret, Åsnes kommuneskoger, DNT, Finnskogen kulturpark og tekniske tjenester.

Ved søknad om nye snøscooterleder er det flere lover og forskrifter som må hensyntas i vurderingene om tillatelse skal gis.

Reglene for motorferdsel i utmark og vassdrag finnes i **motorferdselloven og de tilhørende forskriftene**. Formålet med motorferdselloven er « ut fra et samfunnsmessig helhetssyn å regulere motorferdselen i utmark og vassdrag med sikte på å verne om naturmiljøet og fremme trivselen». I tillegg til å verne om naturlandskap, planteliv og dyreliv, skal loven også verne om andre miljøverdier som rent vann, ren luft, landskap, stillhet og ro.

For mange er stillheten i naturen en svært viktig del av friluftslivet, og for dem kan både støy, lukt og kjørespor på snø oppleves som negativt. Både den enkelte snøscooter, men særlig summen av mange, ikke minst i helger og høytider, utgjør en belastning for naturen og friluftslivet. Det er derfor viktig å ha en streng regulering av adgangen til motorisert ferdsel i utmark. Hovedregelen i Norge er derfor at motorisert ferdsel i utmark og vassdrag er forbudt.

Friluftsliv er opphold og fysisk aktivitet i fritiden med sikte på miljøforandringer og naturopplevelse. **Friluftslovens** formål er å verne friluftslivets naturgrunnlag samt sikre allmennhetens rett til ferdsel , opphold mv i naturen, slik at mulighetene til å utøve friluftsliv som en helsefremmende, trivselsskapende og miljøvennlig fritidsaktivitet bevares og fremmes.

Motorisert ferdsel regnes ikke som friluftsliv.

Formålet med **naturmangfoldloven** er at naturen med dens biologiske, landskapsmessige og geologisk mangfold og økologiske prosesser tas vare på ved bærekraftig bruk og vern, også slik at den gir grunnlag for menneskenes virksomhet, kultur, helse og trivsel, nå og i fremtiden.

Folkehelselovens § 4 omhandler kommunens ansvar for folkehelsearbeidet. Kommunen skal bla fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold. Kommunen skal videre fremme folkehelse innen de oppgaver og med de virkemidler kommunen er tillagt, herunder ved lokal utvikling og planlegging, forvaltning og tjenesteyting. Kommunen skal også medvirke til at helsemessige hensyn blir ivaretatt av myndigheter og virksomheter. Medvirkning skal skje bla gjennom råd, uttalelser, samarbeid og deltagelse i planlegging.

Støy fra bruk av snøskuter kan påvirke store omkringliggende områder, og vil for mange kunne oppleves som negativt for friluftslivsutøvelsen. Stillhet og ro er verdsette egenskaper i alle typer friluftslivsområder. Det er grunn til å tro at verdien av kvaliteter ved friluftslivet som stillhet, fred og ro vil øke i framtida, som følge av økende støypåvirkning i folks hverdagsliv. I utmarksområder kan det oppstå brukerkonflikter når stillheten forstyrres av støy fra motorferdsel. Terskelen for hva som oppleves som påtrengende og uønsket er ofte lavere i store utmarksområder enn i by- og tettstedsnære områder. Kommunene har plikt til å ta særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet når de planlegger snøskuterløyper. Dette følger av § 4a i motorferdselloven og § 4a i forskrift for bruk av motorkjøretøyer i utmark og på islagte vassdrag.

Det er et krav at kommunene skal kartlegge og verdsette friluftslivsområdene der løypene planlegges. Kartlegging og verdsetting skal skje i henhold til Miljødirektoratets veileder M-98 – 2013 – Kartlegging og verdsetting av friluftsliv.

Arbeidsgruppe kommunen nedsatte har gjennomført en slik kartlegging. I veilederen påpekes det viktigheten av dette kartleggingsarbeidet fordi store deler av befolkningen har et aktivt forhold til friluftsliv. Friluftslivet er viktig for individet, og ferdsel og opphold i friluft er for mange en viktig del av tilværelsen. Friluftslivet har en verdi i form av umiddelbar glede ved selve aktiviteten, følelse av mestring, naturopplevelsen og muligheten til f.eks. fysisk aktivitet, rekreasjon, avkobling og samvær med andre. Dette gjør at friluftslivet har flere direkte nytteverdier, som bedre helse og økt livskvalitet. Det har lenge vært et nasjonalt mål for friluftslivspolitikken at alle skal ha mulighet til å drive friluftsliv i nærmiljøet og naturen ellers, og derfor bør det være naturlig for en kommune å ha et bevisst forhold til egne friluftslivsområder.

Ettersom samfunnet benytter store summer på reparerende helsetiltak er det en utfordring i det å utnytte potensialet friluftslivet har som helsefremmende aktivitet.

Når det gjelder vurdering av støy er det særskilt hensyn til friluftslivet og hensyn til bolig- og hytteområder som må vurderes og utredes.

Det finnes ingen støygrenser for kilden "fornøyleseskjøring med snøskuter i fastsatte løyper" mhp bolig- og hytteområder eller annen støyfølsom bebyggelse. Opp mot støyømfintlig bebyggelse anbefaler miljødirektoratet derfor at grenseverdien for kilden "motorsportbaner" benyttes hvor grenseverdien på 60 dB.

For friluftslivsområder som kommunen selv har kartlagt og verdsett som svært viktig

eller viktig anbefaler direktoratet at en grenseverdi på 40 dB benyttes. I disse områdene er fravær av menneskeskapt støy i utgangspunktet forventet, og det skal være mulig å drive med ulike aktiviteter uten å bli forstyrret av menneskeskapt støy.

For å overholde anbefalte grenseverdier på 40 dB i friluftsområder er det i veilederen beregnet minsteavstand mellom snøskuterløype og yttergrensen av viktige friluftsområder. Minsteavstandene utgjør en buffersone med en bredde på 450 m. Der kommunene legger snøskuterløyper utenfor angitte minsteavstander vil det ikke være behov for nærmere vurderinger rundt støy. Der kommunene legger snøskuterløyper innenfor angitt minsteavstand, må det gjøres nærmere vurdering av støy.

Uavhengig av regelverket på dette området kan grunneier forby eller begrense motorferdsel på egen eiendom. Men grunneier kan ikke hindre redningstjeneste knyttet til nødrettsreglene, motorferdsel fra politi eller annen offentlig oppsynstjeneste.

Snøscooterklubben trekker forslag løyper 5 a og 6 a:

Løype 5 a: Strekningen Skjeppåsen langs østsiden av Kjølaberget til Cirkel K

Løype 6 a: Strekningen Skjeppåsmyra til Skjeppåshytta



Det er mottatt flere protester på forslagene mhp støyutsatte boliger samt at de ligger innenfor områder som er kartlagt som svært viktige friluftsområder hvor grenseverdien for støy er 40 dB. Snøscooterklubben har i sin høringsuttalelse valgt å trekke dette forslaget.

Forslag til nye løyper 5 b(Skjeppåsen – Flisa), 6 b(Kjellmyra – Liberget – Skjeppåsen), 7(Sjølie – Hollarberget - Skjeppåsen) og 8(Sønsterud – Skjeppåsen):

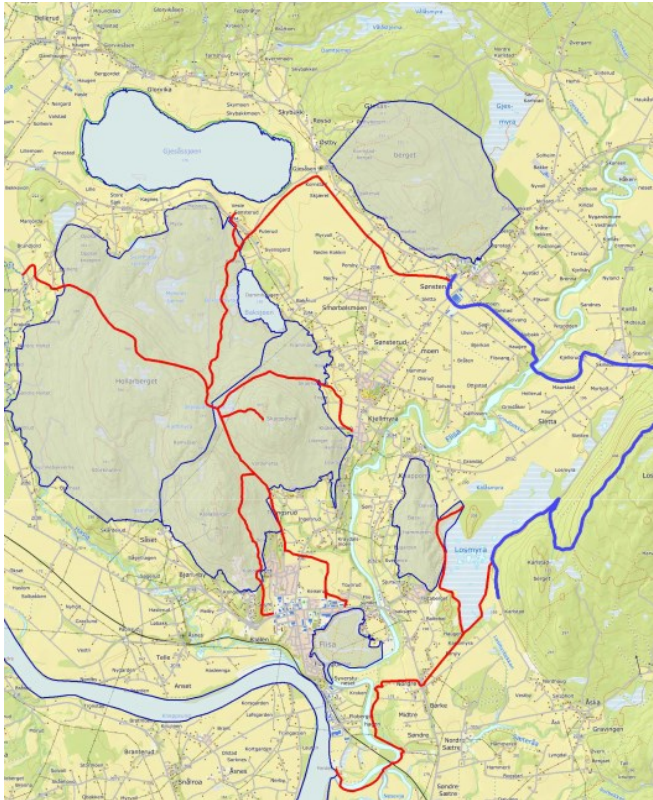
Av innspillene/merknadene som er mottatt er det 13 som er negative med hensyn på nye snøscooterløyper innenfor de kartlagte og verdsatte friluftslivsområdene som omfatter Hollarberget, Skjeppåsen, Liberget og Kjølaberget.

I en uttalelse er det pekt på at merking av leder er utført i forkant av endelig vedtak. Da Tekniske tjenester ble gjort oppmerksomme på dette, ble scooterklubben varslet om øyeblikkelig stans.

Argumentene som anføres er at nye scooterløyper kan medføre at områdene blir mindre attraktive som friluftsområder. For friluftsområder som kommunen selv har kartlagt og verdsatt som svært viktige eller viktige anbefaler Miljødirektoratet en grenseverdi for støy på 40 dB. I disse områdene er fravær av menneskeskapt støy i

utgangspunktet forventet, og det skal være mulig å drive med ulike frilftsaktiviteter uten å bli forstyrret av menneskapt støy.

Av kommunens samlede areal er det svært lite som er kartlagt som viktige eller svært viktige friluftslivsområder, jfr kartet under. De største sammenhengende områdene som er verdsatt som viktige og svært viktige er de sentrumsnære utmarksområdene Kjølaberget, Skjeppåsen, Libergget og Hollarberget hvor også det mest omfattende nye løypenettet er planlagt.



Omsøkte løyper er vist med rødstrek.

For å overholde anbefalte grenseverdier på 40dB har Miljødirektoratet beregnet minsteavstand mellom snøscooterløype og yttergrensen av verdsatte friluftslivsområder til 450 m. Miljødirektoratet anbefaler at kommunene legger dette til grunn ved planlegging av snøscooterløyper. Dersom kommunen legger snøscooterløyper innenfor angitt minsteavstand på 450 m må det gjøres nærmere vurdering av støy. Dette er ikke utført.

Kommunen kan legge løyper innen verdsatte friluftsområder dersom det etter en konkret vurdering finner at det foreligger andre hensyn som etter kommunens skjønn er så tungtveiende at hensynet til friluftslivet må vike. Av argumentasjonen i mottatte innspill/klager er det ikke kommet frem momenter som tilsier at hensynet til friluftslivet må vike.

I klagen som er mottatt argumenteres det mot snøscooterløyper i disse områdene bla fordi:

- Ligger innenfor viktige og svært viktige friluftslivsområder
- Dårlig stedsutvikling
- Grunnlag til konflikt

- Støy overstiger anbefalte grenseverdier på 40 dB
- Snøscootertrafikk vil redusere områdetets kvaliteter som friluftslivsområde
- Det foreligger ingen helsekonsekvensanalyse jmf folkehelseloven
- Folkehelseloven hvor kommunen har et særlig ansvar for å fremme helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold, samt støy og forebygging av skader skal vektlegges.
- For at kommunen skal kunne vedta snøscooterløyper i viktige og svært viktige friluftslivsområder må det foreligge helt særskilte grunner, og en begrunnelse for hvorfor hensynet til scooterinteressene er vektlagt foran hensynet til det tradisjonelle friluftslivet. Kravet til begrunnelse er gitt i motorferdselsloven § 4a 3. ledd.
- Hensynet til friluftsløven settes til side.
- Uheldig at løype 8 forbi Gjesåssjøen foreslås så tett innpå Gjesåssjøen naturreservat hvor det er et stort antall fugler tidlig på våren. Over 90 arter er registrert innen reservatet.
- Trafikksikkerhet kryssing av fv206

Under henvisning til motorferdselsforskriftens § 4a skal kommunen ved fastsetting av snøscooterløyper ta særskilt hensyn til støy og andre ulemper for friluftslivet. I kommuneplanens samfunnsdel er et av målene at kommunen skal ta vare på naturverdier samtidig som naturen skal gi rom for aktiviteter som fremmer helse og friluftsliv.

Konklusjon:

På bakgrunn av målene i kommuneplanens samfunnsdel, § 1 i motorferdselloven, § 4a i motorferdselsforskriften, friluftsløven, gjennomført kartlegging av viktige og svært viktige friluftslivsområder i samsvar med veileder fra MD, MDs veileder om støy og planlegging av snøscooterløyper, MDs notat om naturmangfold og planlegging av snøscooterløyper samt begrunnede klager godkjennes ikke snøscooterløyper i disse områdene.

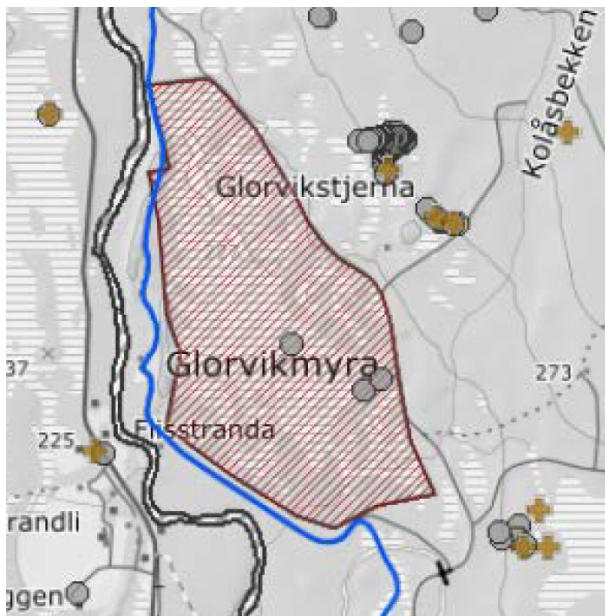
Forslag til ny snøscooterløype 10(Grenseleden) og 11(Vermundsjøen – Gravberget)



Norsk Ornitologisk Forening avd Hedmark har avgitt en grundig høringsuttalelse spesielt rettet mot dette løypeforslaget. De skriver bla at den foreslåtte traceen går tvers igjennom de områdene i Norge som innehar tetteste bestander av slagugle. Slagugla er meget sjelden og rødlistet under kategorien VU(sårbar). Så å si hele bestanden(20 – 30 par) hekker i Hedmark, men størst tetthet i Åsnes og da særlig Kynna/Flisavassdraget.

Det flate, lavereliggende landskapet i Flisdalen med mosaikk av myr og barskog er særlig attraktive områder for slagugle. Slagugla er en sky fugl. Særlig i den innledende hekkefasen er den følsom for forstyrrelser. Kurtise og egglegging skjer på ettervinteren, hovedsakelig i mars og første halvdel av april. Alle ferdsel nær hekkeplassene i denne perioden vil være uheldig, og i verste fall kunne føre til spolerte hekkinger. En særlig verdifull hekkeplass som har vært jevnlig i bruk siden 2014 og er lokalisert mindre enn 100 m fra foreslått trace nr 11. Denne hekkeplassen står i fare for å gå ut dersom ny trace blir realisert. På bakgrunn av dette fraråder NOF hedmark at det gis løyve til trace nr 11. Dersom dette ikke blir tatt til følge oppfordrer NOF innstendig at løyvet gis for en tidsbegrenset periode på maksimum 3 år. Dette for å høste erfaringer med hvordan scooter-trafikk evt vil påvirke uglekens hekkeadferd.

Statsforvalteren i Innlandet har også vist til slaguglebestanden i området og at det også er uheldig at løype foreslås tett på Glorviksmyra naturreservat som hekke- og yngleområde for flere dyrearter om våren.



Glorviksmyra naturreservat

Langs østsiden av Flisavassdraget er det stor sannsynlighet for spillplasser for både storfugl og orrfugl hvorav en er kartlagt ved Knapptjern som ligger nær planlagt løype.

Miljødirektoratet har vurdert varsomhetssoner mhp sårbare arter. For slagugle er denne satt til en radius på 500 m og til spilleplasser for storfugl og orrfugl, en radius på 500 m.

Når det gjelder trace 10(grenseleden) har Anders Jan Larsson stilt spørsmål om behovet for denne da det vil bli to parallelle traceer i området. Snøscooterklubben har begrunnet valget ved alternativ trace ifbm skogsdrift etter godkjent løype. Larsson påpeker at en skogsdrift medfører ulemper kun den vinteren dette skjer.

Vinterstid er mange arter relativt sårbare grunnet dårlig tilgang på mat og harde værforhold. I tillegg reproducerer mange arter seg i slutten av scootersesongen. Snøscooterkjøring vil derfor forstyrre dyrelivet i sårbare perioder. Det finnes relativt lite kunnskap om den konkrete effekten snøscooterkjøring har på artenes overlevelse og reproduksjon. Når kunnskapsgrunnlaget er mangelfullt og nye snøscooterløyper skal vurderes må ofte føre-var prinsippet i naturmangfoldlovens § 9 legges vekt på.

For å kunne ta hensyn til naturmangfold er det viktig med godt kunnskapsgrunnlag for de vurderinger kommunen skal gjøre, jfr § 8 i naturmangfoldloven:

«§ 8.(kunnskapsgrunnlaget)

Offentlige beslutninger som berører naturmangfoldet skal så langt det er rimelig bygge på vitenskapelig kunnskap om arters bestandssituasjon, naturtypers utbredelse og økologiske tilstand, samt effekten av påvirkninger. Kravet til kunnskapsgrunnlaget skal stå i et rimelig forhold til sakens karakter og risiko for skade på naturmangfoldet.

Myndighetene skal videre legge vekt på kunnskap som er basert på generasjoners erfaringer gjennom bruk av og samspill med naturen, herunder slik samisk bruk, og som kan bidra til bærekraftig bruk og vern av naturmangfoldet.»

Det er mottatt klager både på løypeforslag 4a og 4b med hensyn på støy mot

Bashammeren boligområde og nærheten til Losmyra naturvernområde.

Når leden ble godkjent langs østsiden av Losmyra i 2015 hadde Miljødirektoratet ingen veiledere kommunen kunne støtte seg på i planleggingen mhp støy og naturmangfold. Støyveilederen er utarbeidet i 2018 og notat fra MD om naturmangfold og planlegging av snøscooterløyper kom i 2016.

Den vedtatte leden(blå strek langs østsiden av naturvernområdet) er som løypekartet viser planlagt flyttet lenger fra naturvernområde og det er positivt. Løype 4b Losmyra – Losåsen er en videreføring fra der leden stanser i dag og ligger langs østsiden av naturvernområde.

Formålet med reguleringen av Losmyra til naturvernområde er at naturtypen er en sjelden høgmyr og hensynet til fuglelivet. Løpeforslaget er nærmere omtalt i KU og konsekvensvurdert etter bestemmelsene i naturmangfoldloven §§ 8-12.

Ledene 4a og 4b danner ei sløyfe rundt det søndre delen av naturvernområde.

Løype 4a(Losmyra-Strandvikhaugen) ligger langs østsiden av Bashammeren boligområde. Det er ingen boliger nærmere enn 50 m fra leden, men flere ligger i en avstand av 50-100 m. 1,14 km av snøscooterleden er planlagt ført gjennom friluftsområde som er om lag 1,4 km² stort og kartlagt med verdi B-viktig.

Kommunen kan legge løyper innen viktige friluftsområder dersom det etter en konkret vurdering finner at det foreligger andre hensyn som etter kommunens skjønn er så tungtveiende at hensynet til friluftslivet må vike. Av argumentasjonen i mottatte innspill/klager er det ikke kommet frem momenter som tilsier at hensynet til friluftslivet må vike. Det verdsatte friluftsområde ligger også inntil Bashammeren boligområde.

Når det gjelder skredfare berører leden 4a så vidt en skredfarefigur i NVE`s-aktsomhetskart.

Konklusjon:

På bakgrunn av målene i kommuneplanens samfunnsdel, § 1 i motorferdselloven, § 4a i motorferdselsforskriften, naturmangfoldloven § 9(føre-var-prinsippet), gjennomført kartlegging av viktige og svært viktige friluftslivsområder i samsvar med veileder fra MD, MDs veileder om støy og planlegging av snøscooterløyper og MDs veileder om naturmangfold og planlegging av snøscooterløyper, samt begrunnede klager godkjennes ikke snøscooterløype 4a(Losmyra-Strandvikhaugen).

Løype 4b og omlegging av vedtatt løype langs østsiden av Losmyra godkjennes selv om det også her er noen ulemper knyttet til naturmangfold.

Løpeforslaget 4(Losmyra-Færder)

Løypa strekker seg fra sørenden av Losmyra til Færder(Flisa camping), ca 4,5 km lang.



Snøscooterløypa vil krysse Rv2 gjennom undergangen for gang- og sykkelsti på Bjerkesmoen. Denne kryssingen skiltes ihht vegmyndighetenes bestemmelser. Det vises for øvrig til KU og den kommunale scooterforskriften.

Når de første ledene ble vedtatt i 2015 var det også et mål å anlegge de slik at bla turistbedrifter kunne dra nytte av scootertrafikken. Leden ble planlagt for at både Sønsterud gård og Dæsbekken(Skogen) kunne nyttes til resting/overnatting. Av ulike årsaker er det i dag ingen turistbasert virksomhet på disse stedene.

Det nye løypeforslaget, nr 4 vil knytte nye Flisa camping til leden. Av scooterklubbens medlemsmasse er det i dag ca 50 som har adresse utenom Åsnes, så her kan det være et behov for overnatting, særlig i helger. Men Flisa camping kan også være et turmål for andre scootermiljø, også fra Sverige. Etter hvert som campingplassen utvides med nye tilbud vil den kunne bli enda mer attraktiv for snøscootermiljøet.

På campingplassen er det god plass til parkering og muligheter for påfylling av drivstoff bør også vurderes.

Konklusjon:

Løypeforslaget 4(Losmyra-Færder) godkjennes.

Løypeforslag 9(Sandtjerna)

Strekningen er ca 1,3 km lang og begrunnelsen for omleggingen er at dagens løype som følger vegen ofte er brøytet for annen trafikk i området. Det vises til KU.



Innlandet fylkeskommune har som vegmyndighet pekt på at det er uheldig at eksisterende løypetrase øst for omleggingen ligger parallelt med fylkesvegen. Det at scooterled går parallelt med offentlig bilveg er uheldig med hensyn på lysblending fra kjøretøy til kjøretøy. Det kan i tillegg medføre feil oppfattelse av vegens forløp og hva som er møtende kjøretøy. Vegmyndighetene har også pekt på andre

trafikksikkerhetsforhold etter denne strekningen bla der leden krysser fylkesvegen i krysset noe lenger øst. Det vises for øvrig til fylkeskommunens uttalelse, jfr vedlegg innspill nr 11.

Konklusjon:

Løypeforslag 9 godkjennes.

Det anbefales at snøscooterklubben, som et trafikksikkerhetstiltak i samarbeid med vegmyndighetene vurderer flytting av nåværende trase noe lenger fra fylkesvegen som gjelder strekningen fra Sandtjerna frem mot vegkrysset lenger øst.

Innlandet fylkeskommune – trafikksikkerhet:

Det vises særlig til uttalelsen fra Innlandet fylkeskommune ifbm trafikksikkerhetsvurderinger av de enkelte løypeforslagene, særlig løype 5 b på Flisa ved kryssing av Fv 206, samt løype 8 ved Sønsterud og 9 ved Sandtjerna(Finnskogvegen), jfr vedlegg innspill nr 11.

Forslag til endring av kjøretider fastsatt i forskrift:

I gjeldende forskrift § 5 er det ikke tillatt med kjøring mellom kl.2200 – 0700. Utvalg for samfunnsutvikling har i sin uttalelse foreslått at dette endres til kl.2300 – 0700. Noen begrunnelse foreligger ikke. Snøscootertrafikken er på sitt høyeste i helgene. I en klage vises det til lov om helligdagsfred § 3, sitat: *«På helligdag fra kl.00 til kl.24 samt påske-, pinse- og julaften etter kl 16 skal det være helligdagsfred som ingen noe sted må forstyrre med utilbørlig larm.»*

Konklusjon:

Kjøretider i gjeldende forskrift opprettholdes.

Grunneieravtaler:

Med hjemmel i motorferdselsforskriften § 4 er det et absolutt krav at *«kommunen ikke kan treffe vedtak om snøscooterløype før grunneier har samtykket.»*

Åsnes Finnskog il, avd snøscooter har inngått skriftelige avtaler med grunneiere som blir berørt av nye snøscooterløyper. Åsnes kommune har mottatt et eksemplar av hver inngått avtale.

Lovgrunnlag: Lov om motorferdsel i utmark og vassdrag, forskrift om motorisert ferdsel i utmark og på islagte vassdrag, friluftsløven, naturmangfoldloven, folkehelseloven, forvaltningsloven, plan- og bygningloven, vegloven mfl.

Klima og miljø: Jfr KU

Barn og unge:Jfr friluftsløven, folkehelseloven

Økonomiske konsekvenser: For Åsnes kommune: Forvaltningsoppgaver

Folkehelse: Se saksutredning